

Центр экологической политики и культуры
Центр здоровья среды

ОПЫТ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНАХ РОССИИ

**Ответственные редакторы
В.М. Захаров, С.Г. Дмитриев**

Москва
2008

УДК 504; 574
ББК 20.1
О 62

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 30 июня 2007 года №367-рп

- О 62 Опыт общественного участия в реализации экологической политики в регионах России / Под. ред. В.М. Захарова, С.Г. Дмитриева. — М.: Акрополь, Центр экологической политики и культуры, Центр здоровья среды, 2008. - 120 с.

ISBN 978-5-98807-029-0

УДК 504; 574
ББК 20.1

ISBN 978-5-98807-029-0

© Центр экологической политики и культуры, 2008
© Центр здоровья среды, 2008

Оглавление

Введение.....	5
Основные направления экологической политики	7
ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ.....	8
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО	19
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА.....	63
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭПИДЕМИОЛОГИЯ	71
Опыт регионов.....	83

Введение

Перспективы развития экономики страны, в значительной степени, определяются состоянием природных ресурсов. В такой ситуации необходима реализация политики, нацеленной на обеспечение экологической безопасности и устойчивого использования природных ресурсов для нынешнего и будущих поколений. Решение экологических проблем принципиально важно и для обеспечения здоровья нации. Ситуация определила особую роль гражданского общества. Благодаря ему, от противопоставления экологии и политики мы перешли к представлениям об экологической политике. Были разработаны основы национальной экологической политики России. Ее главный приоритет — повышение ценности природных ресурсов определил систему приоритетов по основным направлениям, включая экономику, право и экологическую культуру. Появились разработки по региональной экологической политике. Экология сейчас определена в качестве одного из приоритетов развития страны.

Для реализации этого приоритета необходима активная позиция гражданского общества. Только объединения активистов и профессионалов на местах могут инициировать активность по реализации экологической политики. Оптимальная форма таких объединений — создание региональных центров экологической политики, работающих в тесном контакте с госструктурами, бизнесом и общественностью.

Очевидно, что никакие структуры гражданского общества не могут заменить собой госструктуры. Но они могут инициировать постановку экологических проблем, предлагать пути их решения и активно участвовать в реализации экологических проектов. Это возможно через систему общественных экспертных советов при госструктурах на разных уровнях — федеральном, региональном, муниципальном, включая Общественную палату РФ и региональные общественные палаты. Основа такого сотрудничества — экспертная и общественная поддержка со стороны структур гражданского общества. Об эффек-

тивности такого пути свидетельствует опыт общественного участия в охране окружающей среды в регионах России. В представлении такого опыта по основным приоритетным направлениям экологической политики и состоит назначение публикации.

Мы надеемся, что эта публикация будет полезна для активистов и экспертов в регионах в их практической работе и представит интерес для широкого круга читателей — всех тех, кому небезразлична проблема взаимоотношений человека с окружающим миром.

В.М. Захаров

Основные направления экологической политики

ЭКОНОМИКА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Возрастание экономической ценности природного богатства, включая здоровье среды, должно стать той точкой опоры, на основе которой можно было бы перевернуть техногенную антиэкологичную экономику, сделать ее устойчивой. Этот приоритет вошел в Экологическую Доктрину России, что стало его признанием со стороны высших законодательных и исполнительных структур власти страны.

Приоритет возрастающей экономической ценности природы, адекватная экономическая оценка природных ресурсов и услуг могут быть реализованы в экономическом механизме по нескольким направлениям:

- ужесточение эколого-экономических требований к проектам в процессе государственной экологической экспертизы; постепенное повышение экономического барьера для грязных технологий;
- экологизация налоговой системы, резкое увеличение природно-ресурсной доли налогов;
- совершенствование и индексация экологических платежей, штрафов;
- оценка «экологической правильности» направления экономического развития на базе макроэкономических показателей (ВВП, ВВП и др.), рассчитанных с учетом экологического фактора; такие показатели могут рассчитываться как для страны в целом, так и для отдельных регионов;
- адекватный учет экологического ущерба, вреда, наносимого здоровью и имуществу человека. Реалистичная оценка реального и потенциального ущерба необходима в экологическом праве, экологической экспертизе, экологическом страховании, проектном анализе, инвестиционной деятельности, экологическом аудите;

- разработка экономической части кадастров природных ресурсов;
- реализация принципа «загрязнитель платит» через интернализацию (замыкание) внешних эффектов (экстерналий); это позволит включить экологические издержки, которые покрываются сейчас обществом, другими объектами загрязнения, во внутренние издержки и цену продукции загрязнителя;
- повышение конкурентоспособности экологических и ресурсосберегающих проектов/программ по сравнению с технологическими проектами/программами;
- стимулирование расширения системы экологического страхования;
- периодическое лицензирование всех видов экономической деятельности с учетом возрастания во времени экономической ценности природы;
- учет возрастания экономической ценности природы в экономическом, социальном, экологическом планировании и прогнозировании, в частности, в региональных программах социально-экономического развития, планах действий по охране окружающей среды (национальных, региональных, локальных);
- адекватный учет экологического фактора в процессах приватизации, смены собственника;
- учет глобальных выгод от природы России.

Главная задача сейчас — сделать понятным, какие практические возможности и механизмы дает современная экономика для охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов для регионов сквозь призму возрастания экономической ценности природы. Есть возможные ответы для регионов на важнейшие экологические вызовы: как совместить экологию и экономику в регионах; для чего регионам нужен учет экологического фактора в социально-экономическом развитии и как это сделать; как учесть возрастание экономической ценности природы в регионах. Следует выделить следующие направления, позволяющие разрабатывать в регионах эффективную эколого-экономическую политику и развивающие положения, рассмотренные выше:

Идентификация устойчивого развития для региона

Как такое развитие сочетается (или противоречит) целям регионального развития? Сейчас каждый регион разрабатывает собственную социально-экономическую программу. В связи с этим необходимо разрабатывать индикаторы устойчивого развития для регионов, которые могли бы представлять отдельную систему показателей или, что еще лучше, они могут быть включены в показатели регионального социально-экономического развития. В России уже есть опыт подобной разработки и включения индикаторов устойчивости в региональные программы социально-экономического развития в Томской, Воронежской и Кемеровской областях с учетом опыта ООН, Всемирного Банка, ОЭСР, отдельных стран. Можно выделить два подхода к такой разработке:

1. Построение интегрального, агрегированного индикатора, на основе которого можно судить о степени устойчивости социально-экономического развития. Агрегирование обычно осуществляется на основе трех групп показателей: эколого-экономических, эколого-социально-экономических, собственно экологических.
2. Построение системы индикаторов, каждый из которых отражает отдельные аспекты устойчивого развития. Чаще всего в рамках общей системы выделяются следующие подсистемы показателей: экономические, экологические, социальные, институциональные.

Разработка индикаторов устойчивости позволяет провести оценку экологического фактора на основе региональных макроэкономических показателей и сделать прогноз на перспективу.

Оценка природного богатства регионов

Экономические исследования позволяют уточнить и расширить области применения расчетов природного богатства/капитала регионов, которое необходимо учитывать для планирования регионального развития. При этом необходимо учитывать все три функции природного капитала:

- ресурсную,
- экосистемные/экологические услуги (обеспечение природой различного рода регулирующих функций),

- услуги природы, связанные с эстетическими, этическими, моральными, культурными, историческими аспектами.

Здесь возможны экономическая оценка природного богатства регионов; разработка механизмов учета общей экономической ценности природы и ее услуг в процессе принятия решений на региональном уровне и т.д. В стране такие расчеты делались для Ярославской, Томской, Воронежской и других областей.

Расчеты экономической оценки ущерба для здоровья от загрязнения окружающей среды

Все большее значение в мире приобретают расчеты экономической оценки ущерба для здоровья от загрязнения окружающей среды. В настоящее время существует методология оценки риска для здоровья человека, разработанная Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Агентством по охране окружающей среды США и другими организациями. В случае наличия достаточной первичной медицинской и эпидемиологической информации о состоянии здоровья населения региона это позволяет включать экологический фактор в процесс принятия решений на региональном уровне, учитывать потери человеческого капитала от загрязнения среды. В стране подобные исследования проводились на федеральном уровне, для отдельных городов (Самара, Великий Новгород, Чапаевск, Воронеж и др.). В Самарской и Кемеровской областях эти исследования проведены с использованием модели «Экосенс», уже применявшейся в западноевропейских странах.

Разработка эколого-экономического компенсационного механизма для регионов

С учетом все большей необходимости учета экономической ценности природы и ее услуг на повестку дня в мире и у нас в стране выдвигается разработка эколого-экономического компенсационного механизма. Очевидно, что многие регионы обладают богатой природой, биоразнообразием; они выступают в роли своеобразного экологического донора страны и мира. Однако для сохранения этого богатства такие регионы должны ограничивать развитие природоэксплуатирующих и загрязняющих отраслей и видов деятельности, а, следовательно, и доходы населения. В связи с этим необходима ком-

пенсация регионам-донорам их экологических услуг (например, для Байкальского и Алтае-Саянского регионов). Также требуется компенсация дополнительных затрат регионов на борьбу с загрязнениями, полученными от других регионов (трансграничные загрязнения воздуха и воды). В этих случаях и нужен эколого-экономический компенсационный механизм. Разработка такого механизма предполагает решение следующих задач:

- Идентификация экосистемных услуг регионов.
- Экономическая оценка биоразнообразия и механизмы его сохранения на национальном/глобальном уровнях, возможности их региональной адаптации.
- Анализ возможностей формирования рынков квот на использование природных ресурсов и загрязнений/выбросов в регионах и соседних регионах и странах.
- Оценка связанных эффектов для сохранения биоразнообразия от экономических мероприятий в сельском и лесном хозяйстве, энергетике и т. д.
- Использование возможностей механизма «долги в обмен на природу».

Формирование рынка квот на загрязнения и парниковые газы

Эффективно снизить загрязнение окружающей среды, воздействие на изменение климата может позволить формирование рынка квот на загрязнения и парниковые газы, как между регионами, так и внутри них, между отдельными предприятиями. Такие рынки могут развиваться, в частности, на основе основных принципов механизма Киотского протокола, регулирующих выбросы парниковых газов.

Оценка экологических/экосистемных услуг

Улучшению экологической ситуации в регионах может способствовать реализация предложений по развитию аграрного и лесного секторов, ООПТ с учетом дополнительных эколого-экономических выгод, экономической оценки экологических услуг. Здесь следует отметить, например, посадку лесополос. Такой опыт имеется в Воронежской области.

Экологическая экспертиза в регионах

Важным экономическим барьером для развития загрязняющих проектов и технологий должны стать экономические механизмы экологической экспертизы. Сейчас роль такого барьера минимальна и здесь необходимы соответствующие разработки, позволяющие предотвращать «грязное» развитие регионов, давать адекватную экономическую оценку экологических издержек и выгод. Результаты таких разработок необходимо учитывать в процессе принятия решений на региональном уровне.

Экономические и правовые технологии для регионов

Необходимо разрабатывать экономические и правовые технологии, обеспечивающие формирование новой модели взаимодействия общества и государства в сфере природопользования и охраны окружающей среды в условиях перехода к рыночным отношениям. Здесь требуется применение современной методологии оценочной деятельности и принятие региональными и местными органами власти нормативно-методических документов, вписывающихся в современное правовое поле и ликвидирующих существующие пробелы в вопросах экономической оценки природных ресурсов, возмещения убытков, вызванных их повреждением, уничтожением и загрязнением.

Развитие экономических механизмов охраны окружающей среды на региональном уровне

Эта тема является важнейшей для разработки экологической политики в регионах. Экономические механизмы представляют собой совокупность способов и методов управления природопользованием, правовых норм, посредством которых достигаются цели охраны, воспроизводства и восстановления определенных природных объектов и элементов природы, а также организационных структур и конкретных форм хозяйствования.

К основным инструментам экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды в регионе следует относить такие меры воздействия на природопользователей как:

- установление платежей за право пользования природными ресурсами;
- установление платежей, идущих на воспроизводство и охрану природных ресурсов;
- установление платежей за загрязнение окружающей среды;
- установление платежей в возмещение вреда, причиненного природным ресурсам;
- установление штрафных санкций;
- страхование особо ценных биологических объектов;
- установление оплачиваемых квот на определенные виды использования природных ресурсов;
- введение системы земельного налогообложения стимулирующего природоохранительное ведение хозяйственной деятельности;
- создание системы индикаторов устойчивого развития;
- проведение экономической оценки последствий реализации проектов хозяйственной деятельности при проведении экологической оценки и экологической экспертизы;

Исходной предпосылкой и основой реализации каждого из перечисленных инструментов является экономическая оценка природных ресурсов и услуг, выполняемых ими экологических функций, или затрат на их восстановление и воспроизводство.

Реализация экономического механизма охраны природы осуществляется посредством разработки и внедрения трех его частей:

1. методического обеспечения получения стоимостных параметров природных ресурсов;
2. организационных мероприятий по использованию финансовых мер воздействия на природопользователей (описание схем и процедур применения тех или иных финансовых мер воздействия, создание организационных структур);
3. законодательных и иных юридических норм, создающих правовое пространство для применения выработанных финансовых и организационных инструментов (юридическое закрепление финансовых мер воздействия).

Методы регулирования природопользования и охраны окружающей среды

Все существующие методы регулирования природопользования и охраны природы можно разделить на методы прямого регулирования (нормативный подход) и методы косвенного регулирования, основанные на рыночных подходах (рыночные механизмы).

Наиболее перспективными направлениями охраны природы в регионе являются методы управления, ориентированные на рыночные отношения в экономике, к ним относятся:

1. Переход в сфере природопользования к системе рентных платежей, включая платежи за использование ассимиляционного потенциала (платежи за загрязнение).
2. Создание механизма взимания средств с хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих данные ресурсы, и их целевого использования на воспроизводство природных ресурсов и восстановление нарушенного качества природной среды.
3. Реализация в полной мере принципа «загрязнитель платит» на основе разработки правовых и экономических подходов, позволяющих компенсировать экологический ущерб, причиняемый природе и обществу в полном объеме.
4. Применение современной методологии экономической оценки природных ресурсов, совместимой с Международными стандартами оценки рыночной стоимости.
5. Создание правовой основы для реализации рыночных методов охраны природы.

Реализация принципа «загрязнитель платит» связана с осуществлением следующих направлений деятельности в природоохранной сфере:

1. создание единой методологической основы экономической оценки ущерба, причиненного компонентам природной среды, а также здоровью людей, и разработка соответствующих методик проведения расчетов;
2. придание деятельности по экономической оценке ущерба правового статуса.

Создание системы социально-экономической оценки природных ресурсов, совместимой с Международными стандартами оценки рыночной стоимости, связано с разработкой и правовым закреплением

стандартов оценки природных ресурсов, а также стандартов оценки ущерба, причиненного природной среде и здоровью населения.

Система финансирования природоохранных работ

Формирование системы финансирования за счет государственных, негосударственных и международных источников связано с созданием и развитием таких направлений деятельности как:

1. решение на международном уровне вопросов финансирования за счет международных источников деятельности по сохранению экологического потенциала, обеспечивающего экологическую устойчивость на глобальном уровне, — предотвращение глобального изменения климата, сохранение биоразнообразия, естественных экосистем, лесных массивов, запасов пресной воды и т.д.;
2. разработка процедур, позволяющих на межгосударственном уровне реализовывать принцип «долги в обмен на природу»;
3. решение вопросов компенсации экологического ущерба, вызываемого трансграничным загрязнением;
4. создание системы целевых бюджетных фондов за счет отчислений от различного рода платежей, аккумулирующих средства на проведение природоохранных и восстановительных мероприятий, включая и превентивные меры охраны окружающей среды.
5. продолжение работ, связанных с формированием федеральных целевых программ мероприятий по охране и воспроизводству природных ресурсов и охране окружающей среды;
6. разработка процедур экономического и социального воздействия, поощряющих природопользователей вкладывать деньги на проведение природоохранных работ и прогрессивных технологий;
7. направление части средств от природно-ресурсных платежей, остающихся в распоряжении местных органов власти (государственных органов власти субъектов Российской Федерации), на решение приоритетных природоохранных задач (например, направление части земельного налога в городах на содержание парков, санацию территорий, проведение мониторинга на основе оценки «здоровья среды» и т. д.);

8. разработка механизмов, включая создание соответствующих специализированных фондов, позволяющих в рамках договорных процессов компенсировать одним субъектам Федерации дополнительные издержки других субъектов по сохранению природоохранного потенциала территорий или ликвидации последствий причиненного вреда природным компонентам. Например, финансировать работы по сохранению водоохраных лесов в целях охраны источников питьевого водоснабжения или работы по проведению водоочистных мероприятий на территориях расположенных ниже выпуска загрязненных стоков и т. д.);
9. создание механизма использования части средств от страхования ответственности причинения экологического ущерба на проведение природоохранных мероприятий, включая и превентивные меры.

Предложенный перечень экономических методов и механизмов охраны природы и управления природопользованием содержит самые общие позиции и может быть значительно детализирован применительно к отдельным видам природных ресурсов и компонентам окружающей природной среды и секторам экономики, исходя из особенностей каждого конкретного региона.

Стоимостная оценка экологического ущерба

Сложной проблемой для формирования эффективной региональной/федеральной экологической политики является отсутствие системы объективной стоимостной оценки экологического ущерба и его возмещения. Требуется формирование такой системы на основе применения современных признанных международным сообществом экономических подходов. На основе учета международного опыта оценки экологического ущерба и основных тенденций развития отечественного законодательства и экономики, при создании региональной нормативной и методической базы в сфере оценки и возмещения экологического ущерба предлагается применять следующие принципы.

1. При оценке экологического ущерба исходить из следующих посылок:

- собственно экологический вред, причиненный окружающей

природной среде и природным объектам — земле, почве, воде, воздуху, зеленым насаждениям — оценивается в натуральных показателях, то есть определяется вред в «натуре»;

- убытки муниципалитетов и субъектов РФ (регионов), вызванные его причинением и необходимостью ликвидации последствий за счет их средств, а также потери и убытки людей, проживающей на данной территории, оцениваются в денежном выражении.

2. Включать в состав убытков, возникающих при причинении экологического вреда

- затраты на ликвидацию негативных последствий — рекультивацию и реабилитацию территории, устранение загрязнения воды и воздуха;
- стоимость утраченных или поврежденных природных объектов — зеленых насаждений, почвы, местообитаний животных, самих животных;
- стоимость потери экосистемных услуг (природоохранных и рекреационных функций), выполняемых экосистемами;
- убытки от снижения стоимости недвижимости — рыночной стоимости земли или квартир;
- проценты на суммы средств, отвлекаемых для ликвидации отрицательных последствий (упущенная выгода);
- убытки от причинения вреда здоровью жителей муниципалитета (возможны различные схемы расчетов).

3. Минимальный размер убытков определять по затратам на реабилитацию территории, устранение загрязнения воздушной и водной среды, восстановление природных сообществ и воспроизводство растений и животных, включая их сообщества и популяции.

На основе изложенных принципов регионы и субъекты РФ могут разработать методики оценки экологического ущерба, учитывающие региональные особенности.

Подготовлено С.Н. Бобылевым

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Законодательство является важнейшим фактором региональной экологической политики. С одной стороны, ее формирование должно осуществляться с соблюдением норм федерального законодательства, регулирующего природоохранную компетенцию органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления. С другой стороны, неотъемлемым компонентом и условием реализации региональной экологической политики является наличие собственной нормативно-правовой базы регионального и муниципального уровня, содержание которой, в свою очередь, прямо зависит от федерального правового регулирования в сфере охраны окружающей среды.

Однако характерной особенностью федерального экологического законодательства стала его нестабильность в части разграничения природоохранных полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также и в части объема полномочий органов местного самоуправления. В последние годы был принят ряд законов, содержащих взаимоисключающие подходы к регулированию управленческой компетенции на всех уровнях власти; соответственно менялись и границы регионального и муниципального нормативно-правового регулирования. Последняя версия административной реформы отражена в Федеральном законе от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий», с принятием которого были существенно расширены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и признаны утратившими силу нормы, регулирующие муниципальный экологический контроль.

Разработка и внедрение отдельных направлений региональной экологической политики подразумевает поддержание ранее разработанных документов и рекомендаций в актуальном состоянии,

соответствующем требованиям действующего федерального законодательства. Настоящий раздел содержит переработанный текст модельного закона субъекта РФ «Об охране окружающей среды» и аналитическую справку о возможных вариантах осуществления экологического контроля на муниципальном уровне. В модельном законе формулируется открытый перечень полномочий органов власти регионального уровня: к их ведению предлагается отнести помимо прямо названных также осуществление иных полномочий в сфере охраны окружающей среды, не отнесенных к ведению федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также полномочий, переданных на основе соглашений с федеральными органами исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды. Возможность принятия субъектами РФ к своему ведению тех вопросов, которые прямо не отнесены к полномочиям федеральных органов власти, следует из Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Закон Н-ской области ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В Н-СКОЙ ОБЛАСТИ

Настоящий Закон направлен на регулирование экологических общественных отношений как сферы совместного ведения Российской Федерации и Н-ской области, на реализацию принципов федерализма, предполагающих разграничение полномочий и ответственность областных органов власти за состояние окружающей среды на соответствующей территории. Закон определяет условия и механизмы обеспечения охраны окружающей среды в Н-ской области.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет правового регулирования и цель Закона

Настоящий Закон регулирует в соответствии с законодательством Российской Федерации и с учетом экологической ситуации на территории Н-ской области отношения по выполнению региональных экологических условий природопользования и ведения иной хозяйствен-

ной деятельности на территории Н-ской области, а также отношения, возникающие в процессе реализации органами государственной власти Н-ской области и органами местного самоуправления их полномочий в сфере охраны окружающей среды.

Целью настоящего Закона является охрана конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду, обеспечение рационального использования и сохранения природных ресурсов как основы жизни и деятельности населения Н-ской области.

Статья 2. Основные понятия, используемые в Законе

Для целей настоящего Закона:

Окружающая среда — совокупность природных объектов и комплексов (земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир), а также природно-антропогенных объектов, выполняющих рекреационные, защитные и иные экологические функции (объекты естественного происхождения, измененные в результате хозяйственной и иной деятельности, или специально созданные и обладающие свойствами природного объекта).

Природные ресурсы — совокупность свойств природных и природно-антропогенных объектов, обуславливающих их общественную ценность и имеющих экономическую и (или) экологическую значимость.

Природопользование — хозяйственная и иная деятельность на территории Н-ской области, в процессе которой осуществляется использование природных ресурсов и (или) оказывается воздействие на окружающую среду.

Хозяйствующие субъекты — российские и иностранные юридические и физические лица, осуществляющие производственную и иную предпринимательскую деятельность, оказывающую или способную оказывать воздействие на состояние окружающей среды.

Условия охраны окружающей среды при воздействии на нее хозяйственной и иной деятельности (региональные экологические условия природопользования и ведения иной хозяйственной деятельности) — направленные на обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, установленные настоящим Законом в пределах ведения Н-ской области, дополняющие требования федерального законодательства в области охраны окружающей среды ограничения и запреты, налагаемые на способы, характер природопользования

при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, несоблюдение которых влечет применение мер ответственности, а также дополнительные обязанности хозяйствующих субъектов, выполнение которых поддерживается мерами экономического стимулирования.

Экологическая емкость территории области — уровень антропогенной нагрузки, который могут выдержать естественные экологические системы без необратимых нарушений выполняемых ими жизнеобеспечивающих функций;

Красная книга Н-ской области — свод сведений о состоянии, распространении и мерах охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных и дикорастущих растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории Н-ской области, в том числе наземных сообществ и гидробиоценозов.

Охрана зеленого фонда поселений — система правовых, организационных, хозяйственных, экономических, архитектурно-планировочных и агрономических мероприятий, направленных на сохранение, защиту, восстановление и улучшение зеленых насаждений в городах и иных населенных пунктах.

Статья 3. Принципы охраны окружающей среды на территории Н-ской области

Охрана окружающей среды на территории Н-ской области основывается на принципах, закрепленных Федеральным законом «Об охране окружающей среды», а также на принципах:

- признания и соблюдения экологических интересов последующих поколений;
- приоритета общественных экологических интересов над правами юридических лиц в сфере осуществления ими оказывающей воздействие на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, который не может использоваться исключительно в целях, заведомо противных свободе предпринимательской деятельности и правовому режиму частной собственности;
- запрещения (недопущения) деятельности, экономические, социальные и иные общественно значимые результаты которой не превышают масштабов возможного экологического вреда, включающего рост экологически обусловленной заболеваемости населения;

- гармонизации требований по охране окружающей среды и экономической эффективности производственной деятельности;
- экономического стимулирования рационального использования природных ресурсов и деятельности по охране окружающей среды;
- учета экологической емкости территории при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности и ограничения на территориях с недостаточной экологической емкостью видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;
- ответственности должностных лиц органов государственной власти Н-ской области, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов за экологические и связанные с ними негативные социальные, экономические и иные последствия принимаемых управленческих и хозяйственных решений;
- доступности информации о состоянии окружающей среды;
- разграничения полномочий и ответственности между органами государственной власти Н-ской области и органами местного самоуправления в сфере управления охраной окружающей среды;
- взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и общественности в осуществлении управления в сфере охраны окружающей среды.

Статья 4. Права граждан и общественных экологических объединений на территории Н-ской области

1. Граждане, проживающие, работающие или временно пребывающие на территории Н-ской области, в том числе иностранные граждане и лица без гражданства, а также общественные объединения, основным направлением деятельности которых является охрана окружающей среды, имеют право:

- обращаться в органы государственной власти Н-ской области и органы местного самоуправления с предложениями об ор-

ганизации взаимодействия в целях предупреждения и пресечения нарушений природоохранного законодательства;

- получать от хозяйствующих субъектов информацию о состоянии окружающей среды на территории их деятельности, о мерах по ее охране, а также данные производственного экологического контроля, необходимые для защиты прав граждан и экологических интересов населения Н-ской области.

2. Граждане имеют право свободного доступа к природным объектам, находящимся в областной и муниципальной собственности, с целью осуществления общего природопользования — для удовлетворения своих рекреационных, культурно-оздоровительных и эстетических потребностей, в том числе пребывать в городских лесах, садах, парках, скверах, на других территориях общего пользования, в том числе занятых зелеными насаждениями, а также на водных объектах общего пользования.

Пребывание граждан, а также сбор растений и грибов на территориях, подверженных химическому, радиационному или иному или загрязнению, запрещается.

Общественные экологические объединения имеют право обращаться в орган законодательной (представительной) власти Н-ской области с законодательными инициативами по совершенствованию правового регулирования охраны окружающей среды.¹

3. Органы государственной власти Н-ской области, органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, их должностные лица несут административную ответственность за нарушение закрепленных пунктом 1 настоящей статьи прав граждан и общественных объединений в установленном данным законом² порядке.

¹ Право законодательной инициативы общественных объединений должно быть закреплено в конституции (уставе) субъекта Российской Федерации (см. п. 1 ст. 6 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

² или Законом Н-ской области об административных правонарушениях.

Статья 5. Общие условия охраны окружающей среды при воздействии на нее хозяйственной и иной деятельности

1. Природопользование или иная деятельность, приводящая к нарушению установленных нормативов (лимитов) воздействия на окружающую среду, других правил охраны окружающей среды, может быть прекращена, приостановлена или ограничена в порядке, установленном федеральным законодательством, по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством и законодательством Н-ской области.

2. На территории Н-ской области запрещается:

- размещение, проектирование, строительство новых производственных объектов, увеличение мощности действующих, если это ведет к превышению областных нормативов экологической емкости территории;
- ведение деятельности, сопряженной с высоким риском негативного воздействия на состояние окружающей среды и здоровье населения Н-ской области, без создания соответствующего финансового обеспечения компенсации возможного экологического вреда;
- осуществление деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду, без предварительного согласования с гражданами, чьи интересы затрагиваются, и (или) без учета общественного мнения, производимого в соответствии с процедурами, установленными федеральным и областным законодательством, либо вопреки этому мнению;
- размещение в любых территориальных зонах поселений в целях длительного хранения отвалов и других мест складирования производственных, бытовых и других отходов, являющихся источниками загрязнения окружающей среды;
- захоронение отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных и прочих опасных отходов, на водосборных площадях любых водных объектов, а также в недрах при наличии значительного риска их загрязнения;
- размещение, проектирование, строительство объектов атомной промышленности и других экологически опасных объектов на территориях с большой плотностью населения;

- сброс сточных вод на ледовое покрытие водоемов, на рельеф местности, в подземные водоносные горизонты, которые не обеспечивают предотвращения загрязнения недр и подземных вод;
- применение в процессе хозяйственной и иной деятельности токсичных химических веществ, не подвергающихся распаду;
- ввоз на территорию Н-ской области продовольственного сырья, продуктов питания, лесо- и строительных материалов, фармацевтической и другой продукции, не прошедшей радиационного контроля;
- разработка и производство новых химических веществ, применение которых способствует разрушению озонового слоя Земли;
- производство и использование веществ, для которых не установлен характер их воздействия на окружающую среду;
- осуществление хозяйственной и иной деятельности, ведущей к сокращению численности растений, животных и других организмов, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Н-ской области, и ухудшающей среду их обитания;
- инвестирование в объекты, создание и использование которых не соответствует экологическим требованиям законодательства Н-ской области;
- уклонение от выполнения плановых мероприятий по охране окружающей среды и возмещения причиненного окружающей среде вреда.

Нарушение установленных запретов является основанием для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

3. Установленные п. 2 настоящей статьи региональные экологические запреты включаются в содержание разрешенного использования земельного участка при проведении работ по формированию земельного участка с целью его последующего предоставления для строительства.

Статья 6. Открытость и доступность информации в сфере охраны окружающей среды

1. На территории Н-ской области обеспечивается доступ граждан к сведениям:

- о содержании и выполнении региональных и муниципальных экологических программ;
- о деятельности областных и муниципальных органов власти в сфере охраны окружающей среды;
- о размерах и структуре бюджетных расходов на охрану окружающей среды;
- об обусловленной влиянием факторов окружающей природной среды заболеваемости населения.

Должностные лица органов государственной власти Н-ской области и местного самоуправления, принявшие неправомерные решения об ограничении доступа населения к названным сведениям, несут административную ответственность.

Граждане вправе обжаловать отказ в предоставлении таких сведений в административном или судебном порядке.

2. Экологическая информация, полученная в рамках территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды, является собственностью Н-ской области и предоставляется органам государственной власти РФ и Н-ской области, органам местного самоуправления для принятия ими управленческих решений — бесплатно и в полном объеме, юридическим лицам и гражданам — путем обязательного информирования, а также по их запросам, в порядке установленном законодательством Российской Федерации и Н-ской области.

3. Результаты научных исследований в сфере охраны окружающей среды, проведенных за счет средств областного бюджета, включаются в состав информационных ресурсов Н-ской области. Доступ к ним и порядок пользования ими определяются законодательством РФ и законодательством Н-ской области.

Результаты научных исследований в сфере охраны окружающей среды являются открытыми и доступными, за исключением информации, составляющей государственную или иную охраняемую законом тайну.

Статья 7. Формирование экологической культуры

1. В общеобразовательных учреждениях Н-ской области всех форм собственности осуществляется преподавание учебных дисциплин по охране окружающей среды и рациональному природопользованию, в том числе в рамках регионального компонента государственного образовательного стандарта.

2. Руководители, иные должностные лица и специалисты органов государственной власти Н-ской области и органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды и природопользования, а также должностные лица и специалисты предприятий, находящихся в региональной собственности или в ведении региональных органов власти, обязаны иметь необходимую экологическую подготовку, которая рассматривается как квалификационное требование, включается в должностной регламент служащего и учитывается при назначении на должность и аттестации.

Профессиональная переподготовка и повышение квалификации должностных лиц и специалистов этих категорий осуществляется с периодичностью не менее одного раза в три года.

Органы исполнительной власти Н-ской области организуют подготовку в области охраны окружающей среды государственных и муниципальных служащих и финансируют ее в форме размещения государственного заказа на конкурсной основе в образовательных учреждениях профессионального образования, некоммерческих и иных организациях, осуществляющих природоохранную деятельность.

Финансирование подготовки руководителей и специалистов хозяйствующих субъектов и других организаций может осуществляться за счет областного и муниципальных бюджетов, средств хозяйствующих субъектов, а также иных источников.

3. Лица, не имеющие необходимой подготовки, не допускаются работодателем к выполнению работ, которые требуют соответствующих экологических знаний.

Глава II. УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ Н-СКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 8. Полномочия Законодательного Собрания Н-ской области в сфере охраны окружающей среды

К ведению Законодательного Собрания Н-ской области относится:

- правовое регулирование отношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования на территории Н-ской области;
- утверждение бюджетного финансирования проведения природоохранных мероприятий на территории области;
- утверждение областных экологических программ и выделение соответствующего бюджетного обеспечения программных мероприятий, контроль за их реализацией;
- установление правового режима территорий с экологически неблагоприятными условиями (зон экологического бедствия) на территории Н-ской области и объявление таких территорий;
- установление порядка использования природных объектов, находящихся в собственности Н-ской области в соответствии с федеральными законами и законами Н-ской области;
- установление оснований и порядка предоставления хозяйствующим субъектам льгот, стимулирующих природоохранную деятельность, в части налоговых платежей, зачисляемых в бюджет Н-ской области, и предоставление таких льгот;
- установление порядка рассмотрения результатов общественного контроля в области охраны окружающей среды;
- участие в заключении международных договоров Российской Федерации с другими государствами по вопросам охраны окружающей среды в части, относящейся к ведению Н-ской области;
- регулирование других отношений в сфере охраны окружающей среды и иные полномочия, отнесенные к его компетенции федеральным законодательством и законодательством Н-ской области.

Статья 9. Полномочия государственных органов исполнительной власти Н-ской области в сфере охраны окружающей среды

1. К ведению государственных органов исполнительной власти³ Н-ской области относится:

- принятие нормативных и ненормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды, контроль за их исполнением;
- определение основных направлений охраны окружающей среды на территории Н-ской области с учетом географических, природных, социально-экономических и иных особенностей Н-ской области;
- разработка и реализация экологической стратегии развития Н-ской области и участие в формировании и реализации федеральной экологической политики;
- разработка, реализация, материально-техническое обеспечение областных целевых программ в сфере охраны окружающей среды;
- государственное управление в сфере охраны окружающей среды;
- установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;
- взаимодействие с федеральными органами государственной власти по вопросам организации и осуществления государственного экологического мониторинга, формирование и обеспечение функционирования территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды на территории Н-ской области;
- осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (регионального экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Н-ской области, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

³ Полномочия Губернатора, администрации субъекта РФ и специального органа экологического управления здесь не разделены.

- утверждение перечня должностных лиц, осуществляющих региональный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды Н-ской области);
- обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства Российской Федерации и Н-ской области в области охраны окружающей среды, либо негативно влияющей на состояние обособленных водных объектов, находящихся в собственности Н-ской области;
- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- привлечение к административной ответственности за экологические правонарушения;
- контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;
- учет природных объектов, оценка состояния природных ресурсов, учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, подлежащих региональному экологическому контролю;
- обеспечение создания резервов финансовых и материальных ресурсов Н-ской области для ликвидации чрезвычайных ситуаций, техногенных катастроф и аварий с экологическими последствиями, определение порядка использования этих резервов;
- утверждение примерных программ добровольного страхования рисков причинения вреда окружающей среде;
- определение порядка ведения и ведение Красной книги Н-ской области;
- определение правового режима категорий особо охраняемых природных территорий регионального значения, установление которых отнесено к ведению Н-ской области;

- образование и обеспечение охраны региональных природных заказников и памятников природы, организация иных особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- принятие решений о резервировании земельных участков, которые предполагается объявить региональными особо охраняемыми природными территориями, и об ограничении на них хозяйственной деятельности;
- государственный контроль в области организации и функционирования региональных особо охраняемых природных территорий, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения;
- установление порядка определения особо охраняемых природных территорий местного значения и порядка признания территорий лечебно-оздоровительной местностью или курортом местного значения;
- утверждение границ особо охраняемых природных территорий регионального (областного) значения;
- признание по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти территории лечебно-оздоровительной местностью или курортом регионального значения, установление границ и режима округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов, имеющих региональное значение;
- определение формы и размеров платы за пользование территориями курортов регионального и местного значения в пределах норм, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Н-ской области;
- контроль и надзор за обеспечением санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов регионального значения;
- согласование мест строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов;
- установление порядка ведения лесного хозяйства, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на землях городских поселений;

- ограничение, приостановление и запрещение использования обособленных водных объектов, находящихся в собственности Н-ской области, в целях охраны здоровья населения и окружающей природной среды в порядке, установленном федеральным законодательством;
- утверждение методик исчисления размера ущерба, причиняемого окружающей среде и природным ресурсам Н-ской области, в отсутствие соответствующих методик, утвержденных федеральными органами государственной власти;
- определение порядка согласования и согласование схем территориального планирования, иной градостроительной и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную или иную деятельность, предполагающую воздействие на окружающую среду в пределах территории Н-ской области;
- участие в согласовании интересов природопользователей при осуществлении несколькими субъектами различных видов природопользования в пределах одного природного объекта;
- экономическая оценка природных ресурсов и воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;
- экологическая паспортизация территории Н-ской области;
- осуществление в пределах своей компетенции координации деятельности физических и юридических лиц в области охраны окружающей среды;
- взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды и органами местного самоуправления;
- координация деятельности экологических служб предприятий, учреждений, организаций, находящихся в ведении Н-ской области;
- проведение мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха;
- организация совместно с органами местного самоуправления регулирования выбросов вредных веществ в атмосфере

ный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий;

- осуществление природоохранных и иных мер по улучшению состояния окружающей среды на экологически неблагополучных территориях Н-ской области;
- подготовка ежегодного доклада о состоянии окружающей среды на территории Н-ской области и мерах по ее охране;
- организация проведения научных исследований в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности населения;
- организация и развитие системы экологического воспитания, образования и просвещения населения Н-ской области;
- обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территории Н-ской области в пределах своей компетенции;
- осуществление иных полномочий в сфере охраны окружающей среды, не отнесенных к ведению федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также полномочий, переданных на основе соглашений с федеральными органами исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды.

2. Полномочия администрации области по охране окружающей среды осуществляются непосредственно, а также через образуемый ею орган исполнительной власти Н-ской области, осуществляющий государственное управление в сфере охраны окружающей среды.

3. В целях координации природоохранной деятельности органов власти и общественности при Губернаторе Н-ской области образуется консультативный орган — Комиссия по охране окружающей среды. Положение о Комиссии и ее персональный состав утверждаются Губернатором Н-ской области.

Статья 10. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды муниципальных образований

1. К полномочиям органов местного самоуправления по реализации вопросов местного значения относится:

- определение основных направлений охраны окружающей среды в границах муниципального образования;
- разработка и утверждение местных экологических программ и их реализация в границах муниципального образования;
- планирование, финансирование, материально-техническое обеспечение и реализация природоохранных мероприятий муниципального уровня;
- учет объемов бытовых отходов на подведомственной территории, организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов в соответствии со своей компетенцией;
- принятие мер по предотвращению и ликвидации экологических последствий техногенных аварий и катастроф;
- организация благоустройства и озеленения территории, использования и охраны городских лесов;
- координация деятельности экологических служб предприятий, учреждений, организаций, находящихся в муниципальном ведении;
- содействие организации и осуществлению государственного контроля за состоянием, использованием и охраной вод, лесов, недр, атмосферного воздуха и животного мира;
- применение мер экономического и иного стимулирования природоохранной деятельности;
- оценка состояния окружающей среды и учет природных объектов, находящихся в муниципальной собственности;
- участие в ведении учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду по согласованию с региональными органами исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды;
- учет и анализ обращений граждан по вопросам охраны окружающей среды;
- предоставление населению находящейся в их ведении достоверной информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране на территории муниципального образования;
- экологическое воспитание, образование и просвещение населения муниципального образования.

2. К полномочиям органов местного самоуправления по реализации их компетенции, закрепленной в законодательстве об охране окружающей среды, относится:⁴

- сохранение уникальных природных объектов и территорий, придание им особого статуса путем объявления особо охраняемыми природными территориями местного значения, организация их учета и охраны;
- образование лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения в порядке, установленном нормативными правовыми актами администрации Н-ской области;
- участие в реализации государственных программ освоения земель оздоровительного и рекреационного значения, генеральных планов (программ) развития курортов и курортных регионов (районов);
- контроль за рациональным использованием и охраной природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов местного значения и занимаемых ими земель;
- принятие решений об образовании территорий традиционного природопользования местного значения и утверждение положений об этих территориях;
- участие в организации и проведении государственной экологической экспертизы;
- организация общественных обсуждений объектов экологической экспертизы, включая материалы по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

⁴ Приведенные здесь полномочия по смыслу ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления, поскольку «полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным настоящим Федеральным законом к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления» (п. 1 ст.19). Однако, с другой стороны, отдельные государственные полномочия могут быть переданы только в установленном порядке (п. 6 ст. 19 того же ФЗ). Таким образом, природа природоохранных полномочий органов местного самоуправления, закрепленных в других действующих законах, не вполне ясна.

- участие в решении вопросов, связанных с соблюдением экологических интересов населения территории муниципального образования при предоставлении в пользование природных ресурсов или земельных участков;
- внесение предложений органам исполнительной власти Н-ской области об обращении в суд с требованиями ограничения, приостановления, запрещения хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением природоохранных норм.

3. Законом Н-ской области органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями органов государственной власти области с передачей им необходимых материальных и финансовых средств, в том числе:

- правом установления водоохраных зон и прибрежных защитных полос водных объектов на подведомственной территории;
- правом участия в выдаче разрешений и заключении договоров на отдельные виды природопользования в пределах полномочий в этой сфере, которыми располагают органы власти Н-ской области;
- правом осуществления регионального экологического контроля.

Статья 11. Межрегиональное сотрудничество в сфере охраны окружающей среды

1. Органы государственной власти и органы местного самоуправления Н-ской области принимают меры по предупреждению и уменьшению загрязнения окружающей среды граничащих с Н-ской областью территорий субъектов Российской Федерации.

В целях координации деятельности по охране окружающей среды на сопредельных территориях могут заключаться соглашения между Н-ской областью и другими субъектами Российской Федерации.

Споры в сфере охраны окружающей среды между Н-ской областью и другими субъектами Российской Федерации разрешаются в порядке, установленном соглашениями между сторонами, а при отсутствии соглашений — в судебном порядке.

2. Ответственность за экологические правонарушения, совершенные вне пределов территории Н-ской области, но причинившие

вред объектам окружающей среды или населению на ее территории, наступает согласно федеральному законодательству и соглашениям, заключенным между Н-ской областью и другими субъектами Российской Федерации.

Статья 12. Планирование охраны окружающей среды на территории Н-ской области

1. Планирование охраны окружающей среды направлено на обеспечение научно обоснованного сочетания экономических и экологических интересов населения Н-ской области и государства.

Текущее и долгосрочное планирование мероприятий по охране окружающей среды на территории Н-ской области осуществляется органами государственной власти Н-ской области и органами местного самоуправления с учетом промышленного освоения природо-ресурсного потенциала Н-ской области и муниципальных образований, уровня экономического и социального развития, демографических особенностей территории.

2. Производственное планирование в сфере охраны окружающей среды осуществляется хозяйствующими субъектами добровольно и согласовывается с государственными органами исполнительной власти Н-ской области в сфере охраны окружающей среды.

Статья 13. Экологическое нормирование

1. Областные нормативы качества окружающей среды устанавливаются органами исполнительной власти Н-ской области с учетом природных и социально-экономических условий в целях оздоровления экологической обстановки, сокращения уровней загрязнения окружающей среды на отдельных территориях, улучшения условий функционирования особо охраняемых природных территорий.

Областные нормативы качества окружающей среды содержат уровни концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, почве, водных и иных природных объектах, не превышающие соответствующие показатели, установленные на федеральном уровне.

2. Не определенные федеральным законодательством нормативы допустимого воздействия на окружающую среду устанавливаются органами исполнительной власти Н-ской области в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяй-

ственной и иной деятельности и обеспечения нормативов качества окружающей среды в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Областные нормативы воздействия на окружающую среду представляют собой научно обоснованные количественные ограничения на внесение или изъятие веществ и (или) энергии по отношению к окружающей среде на территории Н-ской области, соблюдение которых в хозяйственной деятельности не приводит к нарушению качества окружающей среды.

Областные нормативы допустимого воздействия на окружающую среду устанавливаются с учетом ее фактического состояния, существующего естественного фонового уровня загрязнения, природных и иных особенностей территории Н-ской области, функциональных различий территорий, исходя из разрабатываемых областных нормативов экологической емкости территорий, областных нормативов качества окружающей среды в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов и наиболее благоприятных условий проживания населения области, недопущения разрушения естественных экологических систем и необратимых изменений в окружающей среде.

Областные нормативы воздействия на окружающую среду устанавливаются природопользователям областным органом государственного управления в сфере охраны окружающей среды по согласованию с соответствующими федеральными органами исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды, регулирования использования и охраны отдельных видов природных ресурсов, осуществляющими свою деятельность на территории Н-ской области.

Статья 14. Территориальная система наблюдения за состоянием окружающей среды Н-ской области

1. Информационное обеспечение охраны окружающей среды, природопользования и экологически безопасного устойчивого социально-экономического развития Н-ской области осуществляется посредством организации территориальной системы наблюдения за состоянием окружающей среды.

Территориальная система наблюдения за состоянием окружающей среды является частью единой государственной системы экологического мониторинга Российской Федерации.

Территориальная система наблюдения за состоянием окружающей среды Н-ской области обеспечивает создание территориального фонда сведений о состоянии окружающей среды, природных ресурсов и объектов, об источниках, процессах и объемах экологически значимой хозяйственной и иной антропогенной деятельности, влиянии факторов окружающей среды на здоровье населения Н-ской области.

2. Территориальная система наблюдения за состоянием окружающей среды Н-ской области включает:

- наблюдение по определенным программам и методикам за состоянием окружающей среды, природных ресурсов и объектов, источниками антропогенного воздействия на них;
- оценку состояния указанных объектов наблюдения и прогноз их изменений;
- ведение базы данных по авариям, приводящим к причинению экологического вреда, и стоимости восстановительных работ;
- выработку рекомендаций и разработку мероприятий по обеспечению экологической защиты населения Н-ской области.

3. Наблюдение за состоянием окружающей среды осуществляют государственные органы исполнительной власти Н-ской области в порядке, согласованном с федеральным органом исполнительной власти в сфере мониторинга окружающей среды.

Статья 15. Общественный экологический контроль

1. Общественный экологический контроль на территории Н-ской области осуществляется гражданами, общественными и иными некоммерческими объединениями, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Н-ской области и своими уставами деятельность по охране окружающей среды.

Результаты общественного экологического контроля направляются в органы государственной власти Н-ской области и органы местного самоуправления для принятия соответствующих мер. О принятых мерах по выявленным общественностью нарушениям организациям и лицам, осуществляющим экологический контроль, сообщается в течение десяти дней.

2. Общественные и иные некоммерческие объединения и граждане могут привлекаться органами исполнительной власти Н-ской

области и органами местного самоуправления к осуществлению мероприятий по охране окружающей среды в порядке, установленном законодательством Н-ской области или соглашением сторон.

Глава III. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Статья 16. Методы экономического регулирования охраны окружающей среды

1. Экономическое регулирование охраны окружающей среды осуществляется в пределах компетенции органов государственной власти и органов местного самоуправления Н-ской области посредством:

- 1) разработки целевых программ охраны окружающей среды Н-ской области и муниципальных образований;
- 2) учета экологического фактора в разработке прогнозов социально-экономического развития Н-ской области;
- 3) проведения экономической (стоимостной) оценки природных ресурсов;
- 4) проведения экономической оценки негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- 5) инвестирования деятельности в сфере охраны окружающей среды за счет бюджетов Н-ской области и муниципальных образований;
- 6) формирования бюджетных экологических фондов;
- 7) экономического стимулирования деятельности, осуществляемой с соблюдением экологических требований федерального законодательства, а также установленных настоящим Законом общих условий охраны окружающей среды при воздействии на нее хозяйственной деятельности и обязанностей хозяйствующих субъектов, и обеспечивающей улучшение состояния окружающей среды, посредством:
 - предоставления налоговых льгот и регулирования внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду в пределах ведения Н-ской области;
 - льготного кредитования из областного бюджета и (или) местных бюджетов расходов хозяйствующих субъектов на природоохранную деятельность;

- предоставления хозяйствующим субъектам субвенций и субсидий из бюджета Н-ской области и (или) местных бюджетов на модернизацию оборудования, внедрение малоотходных и (или) наилучших существующих технологий производства, обеспечивающих снижение выбросов и сбросов загрязняющих веществ, на проведение мероприятий, ориентированных на полную или частичную замену в производственных процессах истощающихся или невозобновляемых природных ресурсов Н-ской области;
- компенсации из областного бюджета и (или) местных бюджетов роста расходов на выпуск продукции при использовании хозяйствующими субъектами в технологическом процессе вторичных ресурсов либо отходов, а также при выпуске экологически чистой продукции.

10) создания благоприятных инвестиционных и иных условий для ведения предпринимательской и иной деятельности, направленной на охрану окружающей среды, в том числе производства продукции на основе вторичного сырья, товаров, рассчитанных на максимально длительное использование, развития и внедрения энергоэффективных технологий в сфере доставки и потребления электроэнергии, экономии энергоресурсов, в том числе производства энергосберегающих домов, внедрения установок по извлечению биогаза для выработки тепла и электроэнергии, производства и применения экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей, добровольного экологического страхования и аудита.

2. Применение методов экономического регулирования является правом органов местного самоуправления и не рассматривается настоящим Законом в качестве их обязанности.

Статья 17. Меры экономического стимулирования охраны окружающей среды на территории Н-ской области

1. Основными мерами экономического стимулирования деятельности, направленной на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории Н-ской области, являются:

- регулирование платы за негативное воздействие на окружающую среду в пределах полномочий органов государственной власти Н-ской области;

- установление для хозяйствующих субъектов независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности налоговых и иных льгот в части статей бюджета Н-ской области и местных бюджетов.

Необходимым условием экономического стимулирования является соблюдение экологических требований федерального законодательства и законодательства Н-ской области, а также установленных настоящим Законом общих условий охраны окружающей среды и обязанностей хозяйствующих субъектов, обеспечивающее уменьшение негативного воздействия на окружающую среду и улучшение ее состояния.

2. По решению главы администрации Н-ской области может производиться в части, поступающей в областной бюджет, освобождение от платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также уменьшение этой платы в целях направления хозяйствующими субъектами возвращаемых им средств на выполнение природоохранных мероприятий в соответствии с планом, согласованным с органом исполнительной власти Н-ской области, осуществляющим управление в сфере охраны окружающей среды.

От платы за негативное воздействие на окружающую среду в части, зачисляемой в бюджет Н-ской области, могут освобождаться:

- организации, финансируемые из областного бюджета;
- хозяйствующие субъекты, имеющие в собственности или на иных имущественных правах очистные сооружения биологической очистки, которые принимают хозяйственно-бытовые стоки от населения как непосредственно, так и через соответствующие системы канализации, — в пределах лимита на фактический объем хозяйственно-бытового стока;
- хозяйствующие субъекты, имеющие в собственности или на иных имущественных правах очистные сооружения механической очистки — на фактический объем хозяйственно-бытового стока, принимаемого от населения как непосредственно, так и через соответствующие системы канализации, по ингредиентам, пронормированным в разрешениях на сброс, при условии выполнения ими природоохранных мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность водоемов, проектирование и строительство очистных сооружений биологической очистки;

- хозяйствующие субъекты, имеющие в собственности или на иных имущественных правах объекты, связанные с производством тепла и электроэнергии для нужд населения, — на фактический объем услуг, оказываемых населению;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие размещение бытовых отходов от населения на соответствующих полигонах твердых бытовых отходов, при условии обеспечения их обустройства и эксплуатации на основе действующих правил.

Не предоставляются льготы по плате за аварийные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в объекты окружающей среды, несанкционированное размещение отходов.

Уменьшение размеров платы за негативное воздействие на окружающую среду в части, поступающей в бюджет Н-ской области, осуществляется на сумму, не превышающую 80 процентов фактических расходов хозяйствующих субъектов на природоохранные мероприятия, перечень которых утверждается органом исполнительной власти Н-ской области, осуществляющим государственное управление в сфере охраны окружающей среды. Уменьшение размера платы производится в пределах до 70 процентов части платы, направляемой в областной бюджет.

Условием уменьшения платы является фактическое уменьшение объема выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов не менее чем на 20 процентов от показателей предыдущего отчетного периода. Документы, подтверждающие такое уменьшение, а также размер произведенных расходов, направляются плательщиком в администрацию Н-ской области.

Решения об уменьшении платы принимаются по результатам заключения экологического аудита, включающего оценку достоверности документации, представляемой хозяйствующим субъектом в целях получения права на льготу, в том числе экономическую оценку воздействия его деятельности на окружающую среду. Экологический аудит в этом случае осуществляется за счет средств хозяйствующего субъекта.

3. К налоговым льготам, предоставляемым хозяйствующим субъектам независимо от организационно-правовых форм и форм собственности с целью стимулирования их деятельности,

направленной на охрану окружающей среды и обеспечение рационального природопользования, относится:⁵

- предоставление налоговых кредитов — отсрочки, рассрочки по уплате региональных и местных налогов в случае задержки оплаты выполненных ими государственных заказов, предусмотренных целевой программой охраны окружающей среды на территории Н-ской области;
- предоставление инвестиционных налоговых кредитов по налогу на прибыль в части, поступающей в бюджет Н-ской области, по региональным и местным налогам — на приобретение оборудования для технического оснащения предприятий, осуществляющих ведение рекультивационных и природовосстановительных работ, проектирование и создание охраняемых природных территорий областного и местного значения, строительство полигонов хранения и мест утилизации производственных и бытовых отходов, на приобретение, внедрение либо создание автоматизированных систем экологического мониторинга и контроля, систем диагностики технических объектов, выход из строя которых представляет угрозу состоянию окружающей среды, а также на внедрение, создание новых или совершенствование применяемых технологий вторичной переработки, хранения и утилизации отходов производства и потребления;
- уменьшение налога на прибыль в части, направляемой в бюджет Н-ской области, на величину фактически произведенных затрат, связанных с сокращением негативного воздействия на окружающую среду на территории Н-ской области и улучшением ее состояния (понижение соответствующей налоговой ставки, но не более чем на 4 процента); перечень таких затрат ежегодно определяется органом исполнительной власти Н-ской области, осуществляющим управление в сфере охраны окружающей среды, и согласо-

⁵ Закрепление этих положений должно быть произведено в актах налогового законодательства, поскольку согласно НК РФ (п. 3 ст.56), льготы по региональным и местным налогам устанавливаются НК РФ и (или) соответственно законами субъектов Российской Федерации о налогах и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

ется с территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды;

- уменьшение в части, направляемой в бюджет Н-ской области, налога на прибыль, полученную при проведении работ по реализации областных программ охраны окружающей среды (понижение соответствующей налоговой ставки, но не более чем на 4 процента);
- уменьшение налога на прибыль в части, направляемой в бюджет Н-ской области, на величину средств, добровольно отчисляемых хозяйствующим субъектом (сверх установленных платежей за негативное воздействие на окружающую среду) в целевой бюджетный экологический фонд области, общественные и другие фонды, образованные для решения природоохранных проблем, либо направляемых на развитие экологического образования и просвещения, поддержку областных заказников, памятников природы и других объектов природоохранного и рекреационного назначения (понижение соответствующей налоговой ставки, но не более чем на 4 процента);

Органы местного самоуправления имеют право устанавливать льготы по земельному налогу для отдельных категорий плательщиков — хозяйствующих субъектов, осуществляющих на территории муниципальных образований деятельность, имеющую своим результатом улучшение качества окружающей среды.

4. Расходы, связанные с предоставлением льгот по налогообложению, выделяются в законе о годовом бюджете Н-ской области отдельной статьей.

Предоставление льгот производится в соответствии с бюджетными полномочиями органов власти: на уровне бюджета Н-ской области — Законодательным Собранием и главой администрации Н-ской области по представлению органа государственного управления Н-ской области в сфере охраны окружающей среды и финансового органа Н-ской области; на уровне местных бюджетов — представительными органами местного самоуправления.

Категории налогоплательщиков, которым предоставляются налоговые льготы, основания предоставления и размеры льгот определяются областным законом, разрабатываемым в условиях информационной открытости и с участием заинтересованной общественности.

5. В случае нецелевого использования налоговых льгот, предоставленных для стимулирования природоохранной деятельности, соответствующие средства подлежат возврату в областной бюджет с применением мер административной ответственности, предусмотренных настоящим Законом.

Статья 18. Финансирование экологических программ и мероприятий в сфере охраны окружающей среды

1. Финансирование экологических программ и мероприятий в сфере охраны окружающей среды производится за счет средств федерального бюджета, бюджета Н-ской области, местных бюджетов, в том числе областного и (в случае их образования) местных целевых бюджетных экологических фондов, а также средств хозяйствующих субъектов, страховых компаний и других источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Н-ской области.

Финансирование областных целевых программ по охране окружающей среды и иных природоохранных мероприятий должно осуществляться в объеме не менее 3 процентов от фактических доходов областного бюджета.

2. Для финансирования природоохранных мероприятий, в том числе предоставления налоговых льгот, установленных настоящим Законом, восстановления потерь в окружающей среде, компенсации причиняемого экологического вреда населению должно использоваться не менее 90 процентов платы за негативное воздействие на окружающую среду, поступающей в бюджет Н-ской области.

Статья 19. Целевой бюджетный экологический фонд Н-ской области

1. Для финансирования природоохранных мероприятий, восстановления потерь в окружающей среде, компенсации причиняемого экологического вреда и решения других природоохранных задач образуется целевой бюджетный экологический фонд Н-ской области. Фонд создается за счет доходов целевого назначения и иных поступлений, не запрещенных законодательством РФ и Н-ской области, и используется по отдельной смете.

2. Средства целевого бюджетного экологического фонда формируются в соответствии с бюджетными полномочиями органов государственной власти Н-ской области и расходуются на оздоровление

окружающей среды и населения, проведение мероприятий и реализацию программ по охране окружающей среды, на воспроизводство природных ресурсов, внедрение экологически чистых технологий, экологическое воспитание и образование населения, другие природоохранные цели.

Запрещается расходование средств целевого бюджетного экологического фонда на цели, не связанные с охраной окружающей среды.

3. Источники формирования, порядок и направления расходования средств фонда устанавливаются законом Н-ской области о названном фонде.

Глава IV. УСЛОВИЯ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В Н-СКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 20. Общие обязанности хозяйствующих субъектов по выполнению условий охраны окружающей среды при воздействии на нее производственной и иной деятельности на территории Н-ской области

1. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие производственную и иную экологически значимую деятельность на территории Н-ской области обязаны:

- использовать наилучшие существующие технологии, проектные решения, методы и технические средства, обеспечивающие минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и предупреждение возникновения аварийных ситуаций, создающих угрозу загрязнения окружающей среды;
- снижать объемы выбросов, сбросов, размещения отходов в окружающей среде на единицу выпущенной продукции или оказанных услуг;
- отдавать предпочтение технологиям с минимальным потреблением природных ресурсов и минимальным образованием отходов на единицу продукции;
- использовать только те технологии производства, при которых отходы могут быть экологически безопасно утилизированы;
- предоставлять в орган исполнительной власти Н-ской области в сфере охраны окружающей среды, органы местного са-

моуправления достоверную информацию об использованных материалах, переработка или применение которых в технологических процессах сопровождается негативным воздействием на окружающую среду и здоровье человека;

- вести мониторинг источников своего воздействия на окружающую среду и зон их влияния, учет воздействий на окружающую среду, наблюдение за состоянием используемых природных ресурсов и представлять соответствующие данные в орган государственного управления в сфере охраны окружающей среды Н-ской области;
- участвовать в комплексном развитии территории Н-ской области в целях создания благоприятной для населения окружающей среды;
- оказывать содействие гражданам и общественным экологическим объединениям в осуществлении их природоохранной деятельности, предоставлять им по запросам полную и достоверную информацию о состоянии окружающей среды на территории объекта, включая его санитарно-защитную зону, о мерах, принимаемых по ее охране, об аварийных выбросах, сбросах.

2. Выполнение хозяйствующими субъектами названных обязанностей является условием применения по отношению к ним мер экономического стимулирования.

3. Конкретные экологические обязанности работников и должностных лиц, выполняющих организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции, регулируются должностными инструкциями, коллективными и трудовыми договорами, локальными актами трудового законодательства и иными правовыми актами.

Статья 21. Экологические требования к продукции

1. Хозяйствующий субъект при выпуске или ввозе на территорию Н-ской области продукции (веществ, материалов), предназначенной для потребления или иного использования, обязан:

- исключать содержание в продукции веществ, оказывающих токсичные и иные опасные воздействия на окружающую среду, устойчивых к распаду и аккумулирующихся в живых организмах;

- исходить из возможности последующей переработки, обезвреживания и экологически безопасной утилизации отходов, образующихся при потреблении, использовании продукции и отказаться от выпуска, ввоза продукции, в отношении которой отсутствуют подобные технологии.

2. Органы государственной власти Н-ской области содействуют развитию добровольного подтверждения соответствия продукции, работ и услуг, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации экологическим требованиям посредством предоставления налоговых и иных льгот, иных мер поддержки соответствующим хозяйствующим субъектам.

Статья 22. Экологические условия недропользования

К экологическим условиям использования недр на территории Н-ской области относится:

- включение в лицензионные соглашения и в соглашения о разделе продукции, заключаемые с недропользователями при использовании участков недр на территории Н-ской области, положений об обязательности выполнения требований по охране окружающей среды, которые установлены или будут установлены законами Н-ской области;
- проведение производственного мониторинга геологической среды на территории экологически опасных горнодобывающих предприятий и производств;
- осуществление специальных, согласованных с органом государственного управления Н-ской области в сфере охраны окружающей среды и органами местного самоуправления, мер охраны окружающей среды от вредного влияния горных разработок, ведущихся на территории поселений и пригородных зон;
- обязанность недропользователя после прекращения использования участка недр демонтировать и вывезти принадлежащее ему промысловое оборудование при условии, что это не вызовет необратимого негативного изменения качества окружающей среды.

Статья 23. Условия охраны водных объектов

1. Хозяйствующие субъекты — водопользователи обязаны отдавать предпочтение применению маловодных и безводных технологи-

ческих процессов, замкнутых систем водоснабжения, разрабатывать и осуществлять комплекс мероприятий, направленных на сокращение водопотребления и сброса сточных вод.

Инвентаризация источников сбросов проводится всеми предприятиями, учреждениями, организациями, деятельность которых связана со сбросами загрязняющих веществ в водоемы и водотоки и потреблением водных ресурсов.

2. Вода питьевого качества используется в Н-ской области только на хозяйственно-питьевые нужды населения, а также в пищевой и перерабатывающей промышленности.

Статья 24. Ограничение ввоза вредных веществ и отходов на территорию Н-ской области

Ввоз на территорию Н-ской области ядерных материалов, вредных химических, отравляющих и биологически активных веществ, радиоактивных и иных опасных отходов с целью хранения, захоронения, переработки и применения, приводящих к образованию других опасных отходов, ограничивается и может осуществляться по разрешению администрации Н-ской области.

По представлению администрации Н-ской области либо на основании депутатского запроса или обращения общественности вопрос о допустимости ввоза с целью хранения, переработки, применения и захоронения радиоактивных и опасных отходов, ядерных материалов, вредных химических, отравляющих и биологически активных веществ может быть вынесен на рассмотрение Законодательного Собрания Н-ской области или на референдум Н-ской области.

Статья 25. Охрана редких и исчезающих видов животных и растений

1. Для охраны редких и исчезающих видов животных, растений и грибов, обитающих (произрастающих) на территории Н-ской области, редких наземных сообществ и редких гидробиоценозов учреждается Красная книга Н-ской области. Объекты, занесенные в Красную книгу, подлежат особой охране и изъятию из хозяйственного использования.

Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности и деградации особо охраняемых видов, ухудшающая среду их обитания.

2. Хозяйствующие субъекты, на территории (акватории) деятельности которых обитают (произрастают) животные, растения и грибы, существуют наземные биологические сообщества и гидробиоценозы, занесенные в областную Красную книгу, обязаны принимать меры по соблюдению установленного режима охраны и несут ответственность за их сохранение и воспроизводство.

В целях охраны мест обитания объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Н-ской области, выделяются необходимые для осуществления их жизненных циклов защитные участки территорий и акваторий, на которых запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности или регламентируются сроки и технологии их проведения.

Хозяйствующим субъектам, на территории (акватории) деятельности которых обитают охраняемые виды, а также собственникам, пользователям, арендаторам защитных участков в случае производства ими необходимых затрат или несения убытков в связи с обеспечением режима охраны названных видов выплачивается компенсация из областного бюджета в размере фактически понесенных убытков.

3. Использование и изъятие из естественных условий обитания видов, занесенных в Красную книгу Н-ской области, допускается в виде исключения и только для научных и биотехнических целей по разрешению органа исполнительной власти области, осуществляющего управление в сфере охраны окружающей среды и в порядке, установленном названным органом.

Статья 26. Особо охраняемые природные объекты и территории регионального и местного значения

1. На особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения запрещается хозяйственная, рекреационная и иная деятельность, противоречащая целям организации территорий или причиняющая вред окружающей среде.

Хозяйствующие субъекты, на землях которых созданы особо охраняемые природные территории, обязаны принимать меры по соблюдению установленного для этих территорий режима охраны.

Схема развития и размещения особо охраняемых природных территорий Н-ской области утверждается администрацией области.

2. Зеленые зоны вокруг городов и поселков городского типа могут иметь режим особо охраняемых природных территорий местного

значения. Зеленые зоны включают лесопарковые защитные пояса и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования территории с ограниченным режимом природопользования. Границы зеленых зон определяются администрацией Н-ской области по представлению органов местного самоуправления и по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в сфере охраны окружающей среды.

В зеленых зонах запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и не позволяющая этим территориям выполнять экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

3. Полезащитные, противозерозийные и иные зеленые насаждения на землях сельскохозяйственного назначения охраняются их собственниками в соответствии с правовым режимом земель природоохранного назначения, устанавливаемым администрацией Н-ской области в соответствии с федеральным законодательством.

4. Эталонные, редкие и находящиеся под угрозой исчезновения почвы на территории Н-ской области подлежат особой охране в порядке, устанавливаемом администрацией области. Условия использования земельных участков, почвы которых отнесены к эталонным, редким или находящимся под угрозой исчезновения, определяются органами местного самоуправления и включаются в содержание разрешенного использования земельного участка.

5. Перечень отдельных природных объектов на территории Н-ской области, подлежащих особой охране, утверждается администрацией области.

Статья 27. Охрана зеленого фонда городов и других поселений

1. Зеленый фонд на территориях городских и сельских поселений Н-ской области находится в ведении органов местного самоуправления и подлежит охране независимо от форм собственности на земельные участки, где расположены зеленые насаждения.

Зеленый фонд Н-ской области составляют: зеленые насаждения общего пользования, расположенные на землях общего пользования и предназначенные для рекреационных целей (в том числе зеленые насаждения парков, городских садов, скверов, бульваров, озеленение городских улиц); зеленые насаждения ограниченного пользования, до-

ступ к которым осуществляется на платной основе или ограничен особым режимом использования; зеленые насаждения, выполняющие специальные функции (санитарно-защитные, водоохранные и др.); зеленые насаждения внутриквартального озеленения; городские леса.

Перечень территорий, занимаемых зелеными насаждениями ограниченного пользования, утверждается органами местного самоуправления.

Все зеленые насаждения на территориях поселений подлежат учету, осуществляемому органами местного самоуправления.

2. Владение, пользование и распоряжение зелеными насаждениями осуществляются собственником с учетом требований по их охране.

Собственники, пользователи и арендаторы земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения, обязаны не допускать незаконного повреждения или уничтожения зеленых насаждений, осуществлять меры по их сохранению и контроль за их состоянием. Принятие обязательств по охране и содержанию зеленых насаждений оформляется охранным свидетельством, выдаваемым органом местного самоуправления. Обязанности по охране и содержанию зеленых насаждений переходят вместе с переходом прав на земельный участок.

3. Хозяйственная и иная деятельность на территории Н-ской области осуществляется с соблюдением требований по охране зеленых насаждений, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Н-ской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Градостроительная документация в Н-ской области разрабатывается и реализуется в соответствии с требованиями по охране зеленых насаждений. Предпроектная документация должна содержать оценку зеленых насаждений, подлежащих вырубке.

4. Использование озелененных территорий, которое может повлечь за собой повреждение или уничтожение зеленого фонда, не допускается.

На территориях, занятых зеленым фондом поселений, запрещается: разведение костров, сжигание листвы и травы, совершение иных действий, создающих пожароопасную обстановку; проезд, стоянка, ремонт, мойка автотранспортных средств, установка гаражей и тентов; складирование строительных и других материалов, отходов,

сколотого льда и снега; другие действия, способные уничтожить зеленые насаждения или нанести им повреждения.

Возмещение вреда, причиненного повреждением или уничтожением зеленого фонда, производится посредством выплаты восстановительной (компенсационной) стоимости зеленых насаждений или проведения компенсационного озеленения, а также возмещения других убытков. Методика оценки восстановительной стоимости зеленых насаждений и исчисления размера убытков, вызываемых их повреждением и (или) уничтожением, утверждается администрацией Н-ской области.

5. Вырубка зеленых насаждений допускается на основании разрешения, выдаваемого органом местного самоуправления, для обеспечения: реализации проектов строительства; проведения санитарных рубок и реконструкции зеленого фонда; восстановления по заключению органов санитарно-эпидемиологического надзора нормативного светового режима в жилых и нежилых помещениях; предотвращения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.

Восстановительная (компенсационная) стоимость зеленых насаждений компенсируется гражданами или юридическими лицами, в интересах которых производится вырубка, в размере, определяемом нормативными правовыми актами администрации Н-ской области (или органов местного самоуправления).

Порядок осуществления вырубки деревьев и кустарников, проведения компенсационного озеленения устанавливается нормативными правовыми актами администрации Н-ской области (или органов местного самоуправления).

Вырубка деревьев, имеющих мемориальную, историческую или эстетическую ценность, статус которых закреплен в установленном порядке, видов древесной и кустарниковой растительности, занесенных в Красную книгу Н-ской области, а также расположенных на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, запрещена.

6. Правовой режим древесно-кустарниковой растительности на земельных участках, предоставленных гражданам для индивидуального жилищного, дачного строительства и ведения садоводства, определяется земельным и лесным законодательством Российской Федерации и Н-ской области.

Зеленые насаждения, которые появились в результате хозяйственной деятельности или естественным образом на земельном участке после передачи его в собственность гражданам или юридическим лицам, являются их собственностью, которой они владеют, пользуются и распоряжаются по своему усмотрению.

7. Правовой режим территорий зеленого фонда, требования по охране зеленых насаждений при осуществлении градостроительной, хозяйственной и иной деятельности, требования по озеленению территорий поселений устанавливаются Правилами землепользования и застройки и иными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Статья 28. Административная ответственность за экологические правонарушения на территории Н-ской области⁶

1. Административная ответственность наступает за нарушение запретов, установленных ст. 5 настоящего Закона, прав граждан и общественных объединений, закрепленных ст. 4 настоящего Закона, а также за:

- превышение нормативов качества окружающей среды и нормативов вредного воздействия на окружающую среду, установленных органами исполнительной власти Н-ской области в пределах своих полномочий;
- нарушение требований в области охраны окружающей среды при выводе из эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов;
- нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий регионального или местного значения, а также несоблюдение ограничений, установленных в зонах их охраны;
- незаконное изъятие или перевод в другую категорию земельных участков, отнесенных к особо охраняемым территориям регионального или местного значения;
- нарушение установленных органами государственной власти Н-ской области или органами местного самоуправления пра-

⁶ Устанавливается в настоящем Законе при отсутствии в субъекте РФ Закона «Об ответственности за административные правонарушения».

вил содержания зеленых насаждений в городах и других поселениях;

- противоправное повреждение или уничтожение зеленых насаждений на территории городов и других поселений;
- сброс снега в водные объекты, на территорию прибрежных защитных полос, размещение снега вне специально отведенных мест;
- нарушение установленных органами местного самоуправления предельных сроков вывоза бытовых отходов и иного мусора, а также снега и льда;
- оставление бытовых отходов и иного мусора вне мусорных контейнеров и иных емкостей, предназначенных для их сбора;
- мойка транспортных средств на территории поселений вне специально установленных органами местного самоуправления мест, загрязнение территории, связанное с ремонтом и хранением транспортных средств;
- уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных, растений или грибов, редких наземных сообществ или гидробиоценозов, занесенных в Красную книгу Н-ской области, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, деградации, сокращению численности либо нарушению среды обитания таких объектов;
- добывание, сбор, содержание, приобретение, продажа, перевозка либо пересылка занесенных в Красную книгу Н-ской области редких и находящихся под угрозой исчезновения видов (подвидов, популяций) диких животных, растений или грибов, редких наземных сообществ или гидробиоценозов, а также их продуктов, частей и дериватов без надлежащего на то разрешения или с нарушением условий, предусмотренных разрешением, либо с нарушением иного установленного порядка;
- пользование природными ресурсами с нарушением правового режима территорий традиционного природопользования регионального и местного значения;
- вывоз природных объектов с территории Н-ской области без лицензий (разрешений) на их добычу или иное извлечение из

природной среды, если такие лицензии (разрешения) обязательны;

- нецелевое использование налоговых льгот, предоставленных для стимулирования природоохранной деятельности;
- ограничение доступа общественности к сведениям: о содержании и выполнении региональных и муниципальных экологических программ; о деятельности областных и муниципальных органов власти в сфере охраны окружающей среды; о размерах и структуре бюджетных расходов на охрану окружающей среды; об экологически обусловленной заболеваемости населения области;
- самовольная маркировка продукции и услуг, реализуемых на потребительском рынке на территории Н-ской области, знаками соответствия экологическим требованиям;
- допуск лиц, не имеющих необходимой подготовки, к выполнению работ, которые требуют соответствующих экологических знаний;
- непринятие мер по устранению негативных экологических последствий совершенного экологического правонарушения.

2. За совершение перечисленных в пункте 1 настоящей статьи экологических правонарушений виновные подвергаются административному наказанию в виде предупреждения либо наложения административного штрафа в размере: от пятнадцати до двадцати пяти минимальных размеров оплаты труда — на граждан; от тридцати до пятидесяти минимальных размеров оплаты труда — на должностных лиц; от трехсот до тысячи минимальных размеров оплаты труда — на юридических лиц.

Должностные лица, в том числе лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в коммерческих или иных организациях, подлежат административной ответственности за экологические правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением их служебных обязанностей, в том числе обязанностей по контролю за соблюдением нормативов (лимитов) воздействия на окружающую среду, норм и правил в сфере охраны окружающей среды и природопользования. При отсутствии оформленных в установленном порядке служебных обязанностей должностное лицо, в том числе лицо, выполняющие названные функции в коммерческой или иной организации,

виновное в совершении экологического правонарушения, подлежит ответственности на общих основаниях.

3. Дела об экологических правонарушениях, названных в данном законе, на территории Н-ской области разрешаются следующими органами (должностными лицами):⁷ мировыми судьями; уполномоченными государственными органами исполнительной власти Н-ской области в сфере охраны окружающей среды; административными комиссиями Н-ской области.

Административные штрафы налагаются за экологические правонарушения в процессуальном порядке, предусмотренном КоАП РФ.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 29. Вступление Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 30. Приведение в соответствие с настоящим Законом законов и иных нормативных актов Н-ской области

Нормативные акты Н-ской области, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности населения, приводятся в соответствие с настоящим Законом в течение трех месяцев после вступления Закона в юридическую силу.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ (аналитическая справка)

Федеральным законом от 31.12.2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий» были признаны утра-

⁷ На стадии рассмотрения проекта в конкретном субъекте РФ определить, какие именно органы рассматривают конкретные виды правонарушений, и указать название уполномоченного органа в соответствии с законодательством субъекта РФ.

тившими силу нормы Федерального закона «Об охране окружающей среды» и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», регулирующие муниципальный экологический контроль. Вместе с тем, была внесена поправка в Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (п. 6 ст. 26.3), согласно которой органы местного самоуправления (каких именно муниципальных образований — не уточняется) могут наделяться законами субъекта Российской Федерации полномочием по осуществлению государственного экологического контроля. Региональный контроль в области охраны окружающей среды относится к числу полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемых этими органами самостоятельно за счет средств собственных бюджетов. Контроль осуществляется на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю.

Наделение органов местного самоуправления правом на осуществление государственного экологического контроля может производиться в порядке, определенном ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 19), с передачей органам местного самоуправления необходимых материальных и финансовых ресурсов. Финансовое обеспечение передаваемого экологического контроля осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации. При этом органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления экологического контроля в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований. Закон субъекта Российской Федерации о наделении органов местного самоуправления полномочиями по осуществлению государственного экологического контроля должен содержать перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, прав и обязанностей органов власти субъекта РФ, а также ряд других положений о порядке осуществления переданных полномочий. Существенно то обстоятельство, что переданный контроль не становится муниципальным, оставаясь по своей природе государственным.

Органы местного самоуправления могут инициировать принятие законов субъектов Российской Федерации о наделении их правом проведения государственного экологического контроля.

К настоящему времени известно о принятии нескольких таких региональных законов.

Законом Вологодской области от 28.06.2006 г. № 1465-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены отдельными государственными полномочиями Вологодской области по осуществлению государственного экологического контроля на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, за исключением объектов, контроль которых осуществляется уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области, в том числе правом:

- вести учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду;
- обращаться в суд с требованием об ограничении, приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;
- предъявлять иски о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- обеспечивать население информацией о состоянии окружающей среды на территории муниципального образования.

Правительством Вологодской области устанавливается перечень объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих контролю уполномоченным органом в сфере охраны окружающей среды области и органами местного самоуправления.

Постановлением Главы города Вологды от 25.12.2006 г. № 5481 «О мерах по реализации закона Вологодской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» делегированные полномочия приняты к исполнению и возложены на Отдел экологии Департамента градостроительства, землепользования и экологии Администрации города Вологды.

Законом Калужской области от 26.09.2005 г. № 120-03 (в ред. от 22.06.2006 г.) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Калужской области отдельными государственными полномочиями» названным органам местного самоуправления передано право осуществления государственного экологического контроля на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, а также утверждена методика расчета объемов средств на осуществление государственного экологического контроля.

Законом Челябинской области от 30.11.2006 г. № 76-30 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны окружающей среды» органы местного самоуправления наделены следующими полномочиями:

- ведение учета объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, государственный экологический контроль которых осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти Челябинской области;
- контроль в установленном федеральным законодательством порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду по объектам хозяйственной и иной деятельности, за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;
- обращение в суд с требованием об ограничении, о приостановлении и (или) запрещении в установленном порядке хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды;
- предъявление исков о возмещении вреда окружающей среде, причиненного в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Подготовлено М.И. Васильевой

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА

Одним из приоритетов национальной экологической политики является создание системы эффективного целенаправленного формирования экологической культуры всех категорий населения. Для реализации данного приоритета необходимо обеспечить решение следующих задач:

- формирование у населения системы представлений о ценности природных ресурсов, об основных положениях стратегии устойчивого развития, о проблемах поддержания здоровья среды и т.д.;
- формирование гуманного отношения к природе, обеспечивающего психологическое включение животных и растений в сферу действия этических норм;
- освоение населением экологически безопасных способов природопользования;
- обучение людей осознанно использовать уникальный потенциал, который заключен в духовном общении с миром природы, для собственного личностного развития;
- формирование у людей потребности в активной личной поддержке идей устойчивого развития и поддержания здоровья среды.

К основным организационным инструментам формирования экологической культуры населения могут быть отнесены: система непрерывного экологического образования, эколого-просветительская работа, экологическая пропаганда, эколого-художественная деятельность.

К основным организационным институтам формирования экологической культуры населения могут быть отнесены: детские дошкольные учреждения, школы, вузы, учреждения дополнительного образования детей, а также дополнительного профессионального (постдипломного) образования, средства массовой информации,

национальные парки, заповедники, музеи, зоопарки, ботанические сады, дома природы, государственные природоохранные службы, общественные организации, творческие союзы (писателей, художников, фотографов, кинематографистов и т.п.) и т.д.

Можно выделить следующие приоритетные механизмы формирования экологической культуры:

- Подготовка квалифицированных специалистов в области эколого-просветительской работы и экологического образования и их методическое обеспечение.
- Включение программ по популяризации идей устойчивого развития, поддержанию здоровья среды и разъяснению ценности ресурсов в проекты, связанные с природопользованием.
- Включение вопросов устойчивого развития, поддержания здоровья среды и ценности ресурсов в содержание образовательного процесса системы непрерывного экологического образования.
- Всесторонняя поддержка (как методическая, так и финансовая) общественных инициатив по формированию экологической культуры.
- Поддержка деятельности по пропаганде идей устойчивого развития, поддержанию здоровья среды и ценности ресурсов, осуществляемой природоохранными структурами, учреждениями культуры, средствами массовой информации, творческими союзами и другими учреждениями и организациями.
- Усиление роли гуманитарных аспектов экологического образования и эколого-просветительской деятельности наряду с развитием традиционных подходов, основанных на естественнонаучной методологии.

Достижение поставленных целей и решение стратегических задач экологической политики требует выделения отдельных фокусных (целевых) групп населения. В отношении каждой фокусной группы необходимо использовать различные организационные механизмы, обусловленные как ее психологическими особенностями, условиями жизни, так и той социальной функцией, которую данная группа населения выполняет в обществе.

Педагогические основы формирования экологической культуры

Проблемы экологического образования находятся в центре внимания международного сообщества. Стратегическим направлением решения экологических проблем ЮНЕСКО считает создание сети образования, которое предусматривает постановку экологических вопросов в центр всех учебных программ, начиная с детских дошкольных учреждений и кончая вузами, подготовкой учителей и управленческого аппарата.

В России, начиная с XVIII века и до 20-х годов XX века, отдельные экологические вопросы рассматривались в рамках преподавания естествознания. Затем информация экологического характера сообщалась школьникам, в основном, в связи с обучением их основам сельскохозяйственного производства. Начиная с 30-х годов, экологическое просвещение осуществлялось в процессе биологического образования школьников. С 80-х годов формируется система собственно экологического образования школьников. В конце

90-х годов под влиянием ряда объективных факторов начались научные дискуссии о дальнейших стратегиях отечественного экологического образования, поиск нетрадиционных подходов.

Экологическая психопедагогика — это методологическое направление в педагогике, в рамках которого разрабатываются критерии отбора содержания, а также подходы к созданию принципов, методов и форм экологического образования. Целью экологического образования и просвещения является формирование экологичной личности. Экологичной личностью является личность, обладающая эгоцентрическим типом экологического сознания.

Общей задачей экологического образования является формирование экологического сознания личности. Она конкретизируется на уровне трех основных задач экологического образования:

- формирование адекватных экологических представлений,
- формирование отношения к природе,
- формирование системы умений и навыков (технологий) взаимодействия с природой.

Содержание экологического образования и просвещения

В сфере формирования экологических представлений содержание экологического образования базируется на следующих основных положениях: а) сложность системы внутренних взаимосвязей в природе, б) энергетический обмен между техносферой и биосферой, в) мир природы как духовная ценность, г) взаимосвязь природных условий и развития общества. Содержание экологического образования в сфере формирования экологических представлений направлено на стимуляцию психологической включенности личности в мир природы.

В сфере формирования субъективного отношения к природе содержание экологического образования заключается в развитии этого отношения у школьников. Критерием сформированности отношения к природе являются высокие показатели всех его параметров. Наибольшее педагогическое значение имеет формирование субъектно-го (партнерского) отношения к природе.

В сфере формирования стратегий и технологий экологической деятельности содержание экологического образования заключается в овладении школьниками умениями и навыками: а) эстетического освоения природных объектов, б) получения научной информации о мире природы, в) взаимодействия с природными объектами в условиях антропогенной среды, г) природопользования в естественной среде, д) природоохранной деятельности. В процессе обучения данным технологиям формируются прагматические стратегии экологической деятельности.

Психолого-педагогические принципы и методы формирования экологической культуры

Система методологических принципов педагогической коррекции отношения к миру природы должна включать как принципы организации стимулов, так и принципы организации деятельности. Необходимо учитывать три аспекта: 1) задействовать все каналы развития субъективного отношения, 2) стимулировать действие соответствующих механизмов, 3) строить педагогический процесс в соответствии с индивидуальными и возрастными особенностями.

Методические принципы определяют выбор соответствующих методов, а также обуславливают процесс их конструирования.

Методические аспекты формирования экологической культуры

Включение в педагогическую среду природных объектов, — мира природы, обуславливает постоянное воздействие на школьников всей совокупности психологических стимулов, создает возможности для вступления в контакт с природными объектами. Образовательная среда, насыщенная природными объектами, является условием и средством формирования экологической культуры.

Эколого-психологический тренинг оказывает большее коррекционное влияние на формирование экологической культуры, чем педагогические формы традиционного характера. Наибольшие позитивные изменения происходят на уровне практического компонента отношения к природе; кроме того, отмечается увеличение удельного веса экологических установок этического (природоохранного) типа и уменьшение прагматического (утилитарного).

Примером проекта эффективной эколого-просветительской педагогической среды может служить «ЭКО-ДО» — психолого-педагогическая система развития личности с эгоцентрическим типом экологического сознания и, в частности, с субъектно-этическим типом отношения к миру природы.

Возрастные особенности формирования отношения к природе

Характер отношения дошкольников к объектам живой природы, в основном, обусловлен мерой развития их представлений о живом, способностью дифференцировать живое от неживого, иными словами, уровнем развития их познавательной сферы. В то же время для этого возраста характерно анимистическое восприятие мира — наделение физических объектов сознанием, волей, «душой» (anima), т. е. восприятие их в качестве субъектов. Однако детскому мировосприятию свойственен прагматический контекст отношения к природе. Учитывая эти важнейшие характеристики, отношение к природе у дошкольников может быть обозначено как субъектно-прагматическое, субъектно-познавательное.

Субъект — субъектный характер отношения к миру природы сохраняется и в возрасте 8–9 лет. В то же время, особенности развития мышления у младших школьников обеспечивают проявление

к животным и растениям уже не прагматического, а собственно познавательного интереса. Отношение к природе теряет свой прагматический контекст, оставаясь субъектно-познавательным.

Младший и средний подростковый возраст характеризуется высокой интенсивностью отношения к природе, готовностью участвовать в природоохранной деятельности и заботиться о природе, высокой степенью приписывания природным объектам субъектных свойств, а также — невысоким уровнем прагматических экологических установок. Преобладающее проявление отношения к природе в практической сфере в возрасте 10–11 лет позволяет характеризовать это отношение у младших подростков как субъектно-практическое, а преобладание природоохранной активности в 12–13 лет — как субъектно-этическое для среднего подросткового возраста.

Для возраста 14–15 лет, на фоне низкой интенсивности отношения к природе, характерен резкий спад природоохранной активности, а также понижение уровня восприятия природных объектов в качестве субъектов, в то же время достигают максимума прагматические экологические установки. Тип личностного отношения к природе для старшего подросткового возраста может быть обозначен как объектно-прагматический.

Наконец, в возрасте 16–17 лет вновь намечается повышение интенсивности отношения и снижение уровня прагматического восприятия природы; а также склонность к деятельности по охране природы и заботы о ней; природа все более и более воспринимается именно как объект (в противоположность субъектному восприятию, характерному для ранних этапов); в это время преобладают экологические установки эстетического типа. Личностное отношение к природе в юношеском возрасте, таким образом, может быть обозначено как объектно-эстетическое.

Методики психологической диагностики отношения к природе

Методика диагностики отношения к природе «Натурафил» представляет собой опросник, позволяющий получить количественную и качественную характеристики таких компонентов этого отношения как 1) эмоциональный, 2) познавательный, 3) практический, 4) поступочный.

Вербальная ассоциативная методика диагностики типа экологических установок личности «ЭЗОП» позволяет выявить преобладание у респондентов 1) эстетических, 2) познавательных, 3) прагматических или 4) природоохранных акцентов в отношении к природе.

Методика диагностики предпочитаемой деятельности, связанной с миром природы, «Альтернатива» представляет собой дифференциальный опросник, позволяющий констатировать предпочтение 1) эстетического освоения природы, 2) изучения природы, 3) практического взаимодействия с миром природы («общения с природой»), 4) прагматического использования природных объектов.

Методика ранжирования «Доминанта» позволяет определить место (ранг) отношения к природе в системе всех субъективных отношений человека.

Методика диагностики отношения к заповедникам и национальным паркам «Заповедные мифы», представляющая собой опросник, позволяющий получить количественную и качественную характеристики таких компонентов этого отношения как: 1) эмоциональный, 2) познавательный, 3) практический и, 4) поступочный к таким структурным составляющим охраняемой территории как: 1) заповедная природа, 2) заповедный режим, 3) сотрудники заповедника, 4) государственная организация.

Проведенные исследования показывают, что структурная характеристика экологического сознания детей и молодежи свидетельствует о ряде неблагоприятных тенденций (прагматизм восприятия природы, социально-экологическая пассивность, высокий показатель отрицательного отношения к заповеднику и т. п.). В то же время позитивный социально-экологический потенциал других категорий населения (прежде всего педагогов и пожилых людей) остается недостаточно востребованным.

Эффект коррекции отношения к природе и к заповедникам может быть достигнут путём разработки и реализации комплекса эколого-просветительских программ, направленных на работу с различными категориями населения. Прежде всего, целесообразно создать такие программы для работы с людьми пожилого возраста и школьниками старших классов. Особую задачу представляет эколого-просветительская работа с мужской частью взрослого населения. Разрабатывая такие программы, необходимо опираться на психологические особенности соответствующих социально-возрастных групп.

Профессиональная подготовка специалистов в области формирования экологической культуры

Профессиональная подготовка педагогов к эффективному осуществлению процесса комплексного экологического образования и просвещения может состоять из пяти следующих блоков: эколого-теоретического, психолого-педагогического, эколого-гуманитарного, натуралистического и методического.

Создание в российских регионах профессионально подготовленных инициативных групп специалистов различного профиля, в дальнейшем активно претворяющих в жизнь новую национальную экологическую политику России, возможно на основе реализации программы дополнительного профессионального образования «Основы формирования экологической культуры населения».

Подготовлено В.А. Ясвиным

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭПИДЕМИОЛОГИЯ

В последние годы значительно возросло понимание роли состояния окружающей среды как важнейшего фактора, определяющего качество здоровья населения. В различных документах ведущих международных организаций вопросы сохранения здоровья населения при воздействии неблагоприятных факторов окружающей среды становятся одними из ведущих.

В Российской Федерации на решение этой комплексной проблемы направлен ряд Федеральных законов и Постановлений Правительства, реализуются некоторые федеральные и региональные программы, однако многие вопросы далеки от решения. Это связано с тем, что число конкретных задач, которые необходимо решить для достижения экологической безопасности населения России, практически безгранично, а средства всегда ограничены. Следовательно, одновременное осуществление всех необходимых оздоровительных и природоохранных мероприятий невозможно. Поэтому определение и реализация стратегий и технологий, позволяющих ранжировать проблемные области и на этой основе устанавливать приоритеты экологической политики, является первостепенной задачей. То есть, в первую очередь эти действия должны быть ориентированы на те факторы, которые представляют наибольшую опасность для здоровья населения. Выявление таких приоритетных факторов является одной из первоочередных задач экологической политики и политики, нацеленной на улучшение качества здоровья граждан. В этом плане для проведения целенаправленной политики по укреплению здоровья граждан России необходимы скоординированные межведомственные усилия с участием общественных организаций для уменьшения воздействия неблагоприятных факторов окружающей и производственной среды. Снижение воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды особенно актуально в России на фоне общей крайне неблагоприятной демографической ситуации и ухудшения некоторых показателей здоровья населения.

При ранжировании факторов окружающей среды по степени риска для здоровья населения необходимо учитывать, что неблагоприятные факторы окружающей среды достаточно редко выступают в качестве основной причины развития заболеваний, значительно более распространены другие, не столь специфические заболевания, которые можно назвать экологически зависимыми. К таким эффектам на здоровье можно отнести случаи, когда загрязнение окружающей среды способствует возникновению или утяжелению заболевания, но основным непосредственным причинным фактором его является другой фактор (факторы), например, инфекционный агент, переохлаждение, генетические нарушения, гормональные сдвиги и др. То есть, химические загрязнители окружающей среды могут выполнять различную роль в этиологии возникновения заболеваний и не всегда являются этиологическим или причинным фактором, определяющим развитие специфического, конкретного заболевания.

Это, в первую очередь, касается заболеваний органов дыхания (в том числе бронхиальной астмы), нарушений мужского и женского репродуктивного здоровья (в том числе ранние потери плода, спонтанные аборт, врожденные пороки развития; нарушения нервно-психического развития детей), злокачественных новообразований (рак легких, рак молочной железы, рак щитовидной железы) и многих других изменений состояния здоровья, развитие которых обусловлено комплексом генетических, иммуно-генетических, инфекционных и других факторов. Многие такие заболевания протекают нетипично, и в условиях воздействия загрязненной окружающей среды происходит омоложение ряда нозологических форм. В мире происходят определенные глобальные изменения состояния здоровья населения и, согласно прогнозу, к 2020 г. ожидается рост таких экологически зависимых заболеваний, как хронические легочные заболевания, заболевания новорожденных и некоторые другие.

Основная сложность оценки влияния неблагоприятных факторов окружающей среды на здоровье населения заключается в обеспечении надежности диагностики тех или иных его возможных изменений. В большинстве случаев проводимые в настоящее время эпидемиологические исследования представляют собой более или менее корректную оценку вероятности возникновения того или иного заболевания, или смерти, скоррелированную с определенным уровнем загрязнения окружающей среды.

Для диагностики же экологически зависимых заболеваний необходимо учитывать особенности длительного воздействия химических веществ в низких концентрациях, вызывающих неспецифические, часто обратимые изменения в состоянии организма задолго до того, как произойдут патологические нарушения. Поэтому при изучении воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды на состояние здоровья населения целесообразно выявлять первичные, функциональные изменения в организме, а не только наличие явно выраженных эффектов и различных заболеваний. Соотношение между клиническими, субклиническими и бессимптомными стадиями заболеваний колеблется в широких пределах в зависимости от специфических особенностей факторов окружающей среды, интенсивности, длительности и механизмов их воздействия. Субклинические сдвиги и физиологические изменения неясного значения определяются только в специальных исследованиях с помощью лабораторных и других диагностических приемов. В последнее время для этой цели широкое распространение получили биологические маркеры, свидетельствующие о наличии тех или иных предвестников заболеваний.

О влиянии химических веществ на организм в настоящее время накоплена обширная литература, но научная достоверность этих оценок на каждый момент времени в какой-то степени относительна и они нуждаются в систематической корректировке с учетом новейших достижений фундаментальных дисциплин, которые могли бы углублять и дополнять имеющуюся неполную и нередко разнородную информацию. Эпидемиологическими методами изучается воздействие на здоровье человека различных неблагоприятных факторов, присутствующих в разных средах: загрязнения атмосферного воздуха, питьевой воды, почвы, продуктов питания, шума, радиации, электромагнитных полей. В последние годы все большее внимание уделяется оценке воздействия на здоровье человека факторов внутренней среды помещений, а также более специфических агентов, например, персональных компьютеров, мобильных телефонов, отдаленных последствий, связанных с образованием продуктов трансформации, например, при хлорировании воды, или с загрязнением питьевой воды мышьяком и т.д. Внимание исследователей сконцентрировано также на изучении различных фракций взвешенных веществ в воздухе, тяжелых металлов (в первую очередь, это свинец,

ртуть и кадмий), летучих органических соединений (ЛОС) и стойких органических загрязнителей (СОЗ), к которым относят диоксины, полихлорбифенилы (ПХБ) и некоторые хлорсодержащие пестициды (ДДТ, гексахлорциклогексан и другие). В сфере внимания эпидемиологов и гигиенистов находятся также такие проблемы, как изучение связей между факторами окружающей среды и злокачественными новообразованиями, нарушениями репродуктивного здоровья и эндокринного статуса, аллергическими реакциями, психоневрологическим статусом новорожденных и детей раннего возраста, заболеваниями органов дыхания и другими изменениями показателей здоровья.

Таким образом, эпидемиологические исследования позволяют выявить последствия загрязнения окружающей среды на состояние здоровья населения, выразить их в количественных величинах, установить причинно-следственные отношения между неблагоприятными факторами среды обитания человека и показателями здоровья, получить достоверную информацию о типах эффектов (неспецифические, обратимые, специфические, выраженные, отдаленные и др.), развивающихся под влиянием различных загрязнителей. Вместе с тем, в связи со сложной, многофакторной природой хронических неинфекционных заболеваний доказать этиологическую связь между развившимся у человека заболеванием и предшествующим вредным воздействием очень трудно. Однако путем правильно спланированных эпидемиологических и гигиенических исследований нередко удается выявить и количественно оценить дополнительную вероятность, т.е. риск развития подобных заболеваний для относительно больших групп населения. При этом лишь с определенной долей вероятности можно предполагать наличие повышенного риска у конкретного индивидуума. В подобных случаях фактор окружающей среды может рассматриваться как фактор риска, т.е. такой компонент этиологии, который, хотя и важен для развития и прогрессирования заболевания, однако сам по себе при отсутствии других условий (например, генетической предрасположенности, измененного иммунного или эндокринного статуса организма) не способен вызвать заболевание у конкретного человека. Другими словами, факторами риска называются внешние воздействия или особенности организма, приводящие к увеличению вероятности возникновения неблагоприятных эффектов.

Оценка риска в последние годы во многих странах и международных организациях рассматривается как ведущий аналитический инструмент, используемый для характеристики воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды на здоровье населения, а также для разработки оптимальных управленческих решений. Целесообразность внедрения методов оценки риска в практику здравоохранения и в разработку эффективной природоохранной политики диктуется рядом причин, среди которых особо следует выделить две основные: 1) необходимость использования при принятии управленческих решений аналитических данных (показателей), количественно отражающих потенциальный и реальный ущерб здоровью от загрязнения окружающей среды; 2) недостаточная обоснованность способов трансформации и интерпретации полученной информации для ее представления в доступном, понятном и, главное, в пригодном для быстрого принятия управленческих решений виде, в первую очередь, лицам, ответственным за проведение оздоровительных мероприятий, а также СМИ и заинтересованной общественности.

Ранжирование факторов окружающей среды по степени риска здоровью населения России проводилось с учетом анализа особенностей воздействия на организм человека наиболее распространенных химических веществ (диоксиды серы и азота, взвешенные вещества, свинец, нитраты и нитриты и др.), тяжелых металлов, летучих органических соединений, стойких органических загрязнителей. Была дана оценка результатов воздействия химических веществ на здоровье населения, в том числе на увеличение уровня смертности, онкологических заболеваний, репродуктивное здоровье и здоровье детей. Кроме того, уделялось определенное внимание проблеме влияния на здоровье электромагнитных полей, шума и радиации. В опубликованных материалах Центра экологической политики России также приведены основные методы количественной оценки тех изменений здоровья населения, которые возникают при воздействии загрязненной окружающей среды. К ним относятся методы экологической эпидемиологии и методология оценки риска. Знание общих принципов этих методов крайне полезно как при оценке уже имеющейся информации, так и при составлении планов новых работ. Наряду с этим, был проведен всесторонний анализ существующей информации о различных негативных эффектах, которые наблюдаются при воздействии тех или иных неблагоприятных факторов окружаю-

шей среды, и обобщены результаты многих работ по оценке изменений состояния здоровья населения в региональном разрезе. Проведённый анализ позволил получить некоторые обобщённые оценки вклада наиболее распространённых и опасных химических загрязнителей атмосферного воздуха в формирование состояния здоровья населения в конкретных условиях различных регионов России.

Обобщение и анализ данных о состоянии окружающей среды и здоровья населения позволили провести оценку степени влияния основных приоритетных факторов.

Экологически зависимая смертность населения

Среди экологически зависимых эффектов смертность от заболеваний органов дыхания и сердечно-сосудистых заболеваний вследствие воздействия загрязнённого атмосферного воздуха занимает первое место. Присутствие в атмосферном воздухе взвешенных частиц, диоксида серы и ряда канцерогенных веществ может быть причиной до 40–45 тыс. дополнительных случаев смертей в год в целом по стране. В результате воздействия загрязнённого атмосферного воздуха в среднем по стране каждый индивидум теряет не менее 1 года жизни, а в наиболее загрязнённых городах — до 4 лет от средней продолжительности жизни.

Для снижения заболеваемости болезнями органов дыхания и системы кровообращения, а также смертности от них, обусловленной воздействием загрязнённого атмосферного воздуха, в первую очередь, необходимо принять меры по снижению выбросов автотранспорта и энергетических установок. Принятию таких решений органами законодательной и исполнительной власти и представителями бизнеса будут способствовать научно обоснованные доказательства связи между изменениями состояния здоровья населения и воздействием загрязнённого атмосферного воздуха. Неправительственные организации могут инициировать проведение таких работ (эколого-эпидемиологических или по оценке риска) с привлечением специалистов из учебных и научно-исследовательских институтов медицинского профиля, лечебных учреждений и органов Госсанэпиднадзора. Кроме того, общественные организации могут способствовать снижению числа таких заболеваний путем привлечения внимания к основным источникам загрязнения атмосферного воздуха, общественного контроля за реализацией мероприятий

по снижению выбросов в атмосферный воздух и других природоохранных мероприятий.

В число факторов окружающей среды, влияющих на состояние здоровья населения, Европейское бюро Всемирной организации здравоохранения, наряду с другими (загрязнение атмосферного воздуха, питьевой воды и т. д.) включает дорожно-транспортные происшествия. Смертность из-за травм вследствие дорожно-транспортных происшествий занимает второе место. Ежегодно по этой причине в России гибнет более 35 тыс. человек.

Важную роль среди неблагоприятных факторов окружающей среды, обуславливающих повышенную смертность населения, играет радон. На 10% территории России возможен повышенный уровень радона (выше 1 мЗв/год), особенно в подвальных помещениях и на первых этажах зданий. Облучение радоном может быть причиной до 4 тыс. случаев рака легкого. В стране подготовлена национальная Программа “Радон”, в рамках которой планируется усиление контроля и углубление оценки влияния радона на здоровье населения, разработка и реализация мероприятий по снижению загрязнения радоном жилых, общественных и производственных объектов. К сожалению, эта программа практически не реализуется, но общественные организации могут использовать ее основные положения для инициирования соответствующих программ на местах. Для снижения уровня радона в жилых помещениях используют достаточно простой набор мер по улучшению вентиляции подземных помещений, куда поступает радон, по герметизации полов и т. д. Важно распространение информации об опасности радона для здоровья человека, о необходимости знания уровня радона в жилых помещениях на радоноопасных территориях, о мерах борьбы с ним, что может быть одним из направлений деятельности неправительственных экологических организаций.

Смертельные исходы — это самые тяжелые последствия воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды. Еще более распространенными эффектами является увеличение числа экологически зависимых заболеваний и других изменений здоровья человека.

Расчеты ориентировочной численности населения, подвергающегося воздействию отдельных компонентов загрязнения атмосферного воздуха с различной направленностью их действия на

организм, показывают, что основное внимание в области эпидемиологии и оценки риска необходимо сфокусировать не только на изучении смертности от воздействия взвешенных веществ и других факторов, вызывающих ее увеличение (то есть преимущественно на респираторной патологии), но и на оценке воздействия канцерогенных веществ и веществ, влияющих на состояние здоровья детей и репродуктивного здоровья.

Экологически зависимая заболеваемость населения

Первое место среди экологически зависимой заболеваемости занимают острые кишечные инфекции, бактериальная дизентерия, гепатит А, сальмонеллез, то есть заболевания, связанные с воздействием микробного и вирусного загрязнения воды и продуктов питания. До 400–500 тыс. жителей России ежегодно страдают этими заболеваниями, в том числе вследствие микробного загрязнения продуктов питания и питьевой воды — до 100 тыс. жителей. Высокие показатели заболеваемости этими инфекциями во многом связаны с неудовлетворительным обеспечением населения доброкачественной питьевой водой и загрязнением открытых водоемов неочищенными канализационными стоками. Для снижения заболеваемости населения кишечными заболеваниями необходимо ужесточить контроль за источниками питьевого водоснабжения, продуктами питания, улучшением санитарного благоустройства населенных пунктов. Важную роль в этом может играть деятельность неправительственных организаций, организующих общественный экологический контроль за качеством воды в водоисточниках и питьевой воды, информационное обеспечение населения об уровне инфекционных заболеваний и о мерах борьбы с ними.

На втором месте среди экологически зависимой заболеваемости находятся заболевания органов дыхания, связанные с воздействием загрязненного атмосферного воздуха. В России в городах с высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха проживает до 10% населения, при этом загрязнение атмосферного воздуха обуславливает до 240–370 тыс. случаев респираторных заболеваний, в том числе 3–5 тыс. хронических заболеваний органов дыхания. Респираторные заболевания составляют 67–75% от всех заболеваний, вызванных загрязнением воздушной среды городов, при этом вклад загрязнения атмосферного воздуха среди всех причин этой заболеваемости

составляет в масштабах всей страны не менее 7–10%. До 15% случаев приступов бронхиальной астмы спровоцировано повышенным содержанием в воздухе химических загрязнителей. Деятельность общественных организаций может быть направлена на профилактику определенных заболеваний, например, распространение информации среди родителей о первых признаках бронхиальной астмы у детей. Повышенная настороженность родителей, проживающих на загрязненных территориях, в отношении заболеваний органов дыхания у детей, понимание ими важности внимательного отношения к здоровью ребенка позволит врачам выявить то или иное заболевание на ранних стадиях и, по возможности, предотвратить развитие хронических заболеваний.

Например, на основании использования Биокинетической модели воздействия свинца с целью определения реальной экспозиции у детей было определено, что загрязнение различных компонентов окружающей среды (атмосферного воздуха, почвы, продуктов питания и др.) этим металлом может быть причиной его повышенного содержания в крови примерно у 400 тыс. детей. С целью профилактики неблагоприятного воздействия свинца на здоровье детей необходимо наладить контроль его содержания в окружающей среде, внутри жилых помещений, детских садов и школ в местах расположения источников выбросов этого металла. Наиболее объективным критерием оценки загрязнения свинцом является определение его содержания в крови ребенка и необходимо как можно шире пропагандировать этот способ оценки экспозиции. В некоторых странах существуют информационные сети общественных организаций, занимающихся только одной проблемой — снижением воздействия свинца на здоровье детей.

Общественное участие

Общественные экологические организации могут сделать многое для снижения числа экологически зависимых изменений состояния здоровья граждан России. Возможным направлением активности НПО в сотрудничестве с ВУЗами, экспертами по оценке риска, врачами-эпидемиологами и др. в регионе может быть оказание помощи административным структурам при обосновании управленческих природоохранных решений на основании данных об ущербе здоровью населения от воздействия загрязненной окружающей

среды. Такая работа может быть проведена по следующей ориентировочной схеме:

- Уточнение и оценка первичных данных о состоянии здоровья населения на основании использования современных методов статистики.
- Уточнение и оценка первичных данных о степени загрязнения окружающей среды на основе имеющихся данных и результатов моделирования рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.
- Создание базы данных по экологически обусловленным заболеваниям, специфичным для данной территории и связанным с воздействием неблагоприятных химических факторов окружающей среды.
- Выявление наиболее неблагополучных в медико-экологическом отношении территорий.
- Оценка риска здоровью населения от химического загрязнения окружающей среды (например, проведение оценки воздействия качества питьевой воды на здоровье населения и экологического риска для поверхностных водоемов).
- Прогнозная оценка последствий для здоровья населения изменения экологической политики в изучаемых городах, в т.ч. при изменении топливного баланса города, при внедрении новых технологий и т.д.

Общественные экологические организации могут инициировать (совместно с экспертами-медиками и экономистами) проведение оценки экономического ущерба для здоровья населения от воздействия загрязненной окружающей среды (с учетом прямых затрат на лечение, недополученной зарплаты и увеличения социальных рисков).

Эколого-эпидемиологические работы проводятся силами специализированных научных организаций медицинского и биологического профиля, но достаточно много могут сделать и неправительственные экологические и медицинские организации. Такая работа действительно проводится НПО в различных регионах страны. Она направлена на решение различных конкретных задач — информирование населения о состоянии окружающей среды, о том, какие именно неблагоприятные факторы представляют наибольшую опасность для здоровья, какие профилактические мероприятия может использо-

вать само население или требовать их осуществления от местных властей и руководителей предприятий. Например, в населенных пунктах с загрязненной питьевой водой быстро решить вопрос о новом источнике водоснабжения или замене устаревших водопроводных систем достаточно дорого и сложно, но можно пропагандировать использование фильтров в квартирах и требовать от органов власти установки водоочистительных установок в детских садах, школах, больницах, домах ветеранов.

Многие самые крупные достижения по снижению загрязнения окружающей среды были достигнуты при непосредственном участии НПО. Например, запрет на использование этилированного бензина стал возможен в результате многочисленных эпидемиологических исследований, инициированных НПО. В США была создана специальная сеть НПО по этой проблеме практически по всех штатах и крупных городах.

НПО в России могут сыграть важную роль, привлекая внимание к предприятиям, деятельность которых привела к нарушениям состояния здоровья. Крайне важно, чтобы данные о состоянии здоровья были получены с использованием современных эпидемиологических технологий, что сделает доводы более аргументированными.

Обобщение и публикация имеющихся данных о реальном положении дел в различных регионах страны должны способствовать концентрации внимания различных структур общества (ведомства, управляющие качеством окружающей среды, СМИ, общественные экологические организации и др.) на наиболее проблемных областях и действенных мерах по профилактике неблагоприятных последствий загрязнения окружающей среды для здоровья населения. Кроме того, необходимость широкого распространения такой информации обусловлена также тем, что, к сожалению, в СМИ часто дается неправильная трактовка влияния загрязненной окружающей среды на показатели здоровья населения. С одной стороны, нередко преувеличивается роль последствий воздействия экологических факторов (например, тезисы о потере генофонда, полной деградации здоровья нации и т.д.), с другой, — не уделяется должного внимания тем ситуациям и регионам России, где действительно наблюдаются значительные изменения в состоянии здоровья населения, связанные с неблагоприятной средой обитания.

НПО экологического и медицинского направления могут активно

включиться в совместную деятельность по улучшению состояния здоровья населения, помогая переломить ту крайне негативную ситуацию, которая сегодня сформировалась в России.

Подготовлено Б.А. Ревичем и С.Л. Авалиани

Опыт регионов

Центральный федеральный округ

Белгород

В Белгороде на базе Белгородского государственного университета на протяжении ряда лет работает группа экологов, выполняющая роль центра экологической политики. Группа успешно осуществляет активность в области оценки здоровья среды и экологического просвещения. Проведено несколько оценок качества окружающей среды с привлечением аспирантов и студентов ВУЗа. Специалисты группы входят в состав экспертного совета при областной комиссии по экологической экспертизе, экспертного совета управления Росприроднадзора по Белгородской области, координационного совета международных программ по экологическому оздоровлению рек бассейна Северского Донца. Основное сотрудничество группы экологов осуществляется в рамках работы подразделений университета и в ходе личных контактов с представителями природоохранных, образовательных и иных организаций региона.

Основной целью инициативной группы является научно-информационное обеспечение субъектов природопользования (властные структуры, органы местного самоуправления, проектные организации, общественность и т.д.) актуальной информацией по всем направлениям обеспечения устойчивого развития региона. Так, продолжается внедрение разработанных Центром экологической политики России методик оценки здоровья среды в практику научно-исследовательских учреждений; распространение информационно-аналитических материалов (бюллетени, информационные сборники, монографии и др.) по региональной экологической политике. В настоящее время специалисты инициативной группы участвуют в подготовке эколого-проектной документации крупных промышленных и сельскохозяйственных предприятий (разделы ОВОС и ООС по ландшафтам, растительному и животному миру), что создает хороший прецедент для широко распространения такой практики в Белгородской области. Группой экологов БелГУ было издано учебное пособие «Общая и региональная экология» для студентов технических специальностей.

Бронницы

В Подмоскowie, в г. Бронницы, на базе городского комитета по экологии сформировалась группа специалистов, тесно сотрудничаю-

щая с Секцией экологии города Союза российских городов. В секции «Экология города» СРГ много лет ведется работа по объединению городских экологов, обобщению опыта городов и распространению его среди экологов муниципальных образований. С этой целью в 2007 году секцией «Экология города» была проведена конференция «Региональные муниципальные проблемы экологической безопасности» и Всероссийский съезд муниципальных экологов.

Секция активно участвует в обсуждении проектов законов, организует подготовку поправок в законодательные акты и выдвижение их от имени депутатов городов. Эксперты секции участвовали в работе по подготовке поправок в Лесной, Водный кодекс и Закон РФ «Об охране окружающей среды».

Одно из направлений работы секции — проект «Создание сети информационно-экологических центров по устойчивому развитию городов». На базе 10–12 уже существующих образовательных и общественных организаций планируется создать сеть центров для участия российских городов в реализации Концепции по устойчивому развитию через местную «Повестку дня на XXI век». Информационно-экологические центры возьмут на себя функции по распространению экологической информации, способствующей устойчивому развитию городов, развитию общественной дипломатии в сфере экологической безопасности и социальной активности разных слоев населения.

Воронеж

В Центральном федеральном округе, в г. Воронеже, в течение ряда лет работает региональный центр – Воронежский центр экологической политики. В своей работе он опирается на экспертов и активистов, сотрудничает с бизнесом и госструктурами. Эксперты Центра в течение ряда лет являются членами комитета по экологии и охране окружающей среды при Общественной палате Воронежской области.

При Воронежском центре с момента его образования работает общественная приемная, сформирована общедоступная экологическая библиотека. Для обеспечения ее работы изданы информационные экологические плакаты для населения и десять тысяч буклетов «За развитие экологического информирования населения. Знаете ли вы свои экологические права?».

Воронежский Центр экологической политики выступил инициатором и организатором создания стационарных мест сбора обраще-

ний, предложений от жителей города Воронежа по вопросам охраны окружающей среды, вызывающих особое беспокойство. С этой целью в общественно-значимых местах создана сеть почтовых ящиков «Общественной экологической почты». Только за первый месяц работы поступили десятки обращений, которые после их обработки были направлены в надлежащие органы. Акция открытия была поддержана Общественной палатой Воронежской области. Обзор полученных ответов на обращения граждан осуществляется через городскую газету «Бумеранг». Воронежский центр постоянно расширяет почтовую сеть за счет установки новых ящиков в учреждениях города и сети гипермаркетов.

Ежегодно в рамках мероприятий «Дни защиты от экологической опасности», Воронежским Центром экологической политики совместно с Главным управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды по Воронежской области (ГУПР) организована работа по уборке загрязненных территорий и посадка деревьев. В мероприятие вовлекаются учащиеся, преподаватели школ, а также студенты высших учебных заведений города. Кроме того, в целях развития экологического мышления среди учащихся школ, а также формирования бережного отношения к природе среди учащихся школ города Воронежа проводятся экологические конкурсы. В качестве примера можно привести конкурс сочинений на темы: «Экологический этикет. Как я его понимаю?», «Проблемы защиты окружающей среды. Как я их вижу?». Целесообразность проведения мероприятий подобного рода очевидна. Центр и в дальнейшем планирует развивать сотрудничество между органами власти, общественными организациями и образовательными учреждениями.

В Воронеже является крупным промышленным центром, в нем довольно остро стоит вопрос, связанный с обеспечением населения качественной питьевой водой. В связи с этим Воронежский Центр совместно с Общественной палатой Воронежской области провел Круглый стол по проблемам качества питьевой воды, где были рассмотрены вопросы, касающиеся несоответствия качества питьевой воды нормативным требованиям, а также ее влияние на состояние здоровья человека. По итогам мероприятия был проведен опрос общественного мнения по проблеме «Качества питьевой воды». Подготовлена к выпуску серия информационных буклетов «Питьевая вода — откуда и как!». Изготовлены и постоянно распространяются буклеты «Что такое канализация?».

Воронежский Центр экологической политики традиционно участвует в проведении эколого-просветительских акций в рамках в рамках Всемирного Дня Воды. Так в 2007 году при поддержке Общественной палаты по Воронежской области и организационном участии центра прошла общественная акция «Вода – это жизнь и здоровье». В проведение мероприятия были вовлечены специалисты территориальных органов Роспотребнадзора, Росприроднадзора, Отдела водных ресурсов Федерального агентства водных ресурсов, Главного управления здравоохранения, МУП «Водоканал Воронежа», представители крупных предприятий – водопользователей, а так же преподаватели и учащиеся средних образовательных школ и ВУЗов г. Воронежа.

Отдельным направлением этой работы в этом ключе является эколого-просветительская работа среди детей. Так, в с. Репьевка Воронежской области Воронежским центром при поддержке администрации Репьевского муниципального района для учащихся 5-7 классов была проведена общественная акция «С Водой – на Вы!». Информация об акциях была распространена в региональных средствах массовой информации: газете «Природно-ресурсные ведомости» и на региональных телеканалах (ТНТ-Губерния, Вести-Воронеж (РТР), 41 канал и т.д.).

Развитие активности по экологическому просвещению школьников осуществляется в летних оздоровительных лагерях, где сотрудники Центра проводят экологические игры: в детском оздоровительном лагере «Искра» (Верхне-Хавский район Воронежской области), «Ювеналист» (п. Тенистый г. Воронежа) и «Восход» (г. Анна, Воронежской области). С помощью игр детям наглядно демонстрируются примеры бережного отношения к природе и последствия безответственного отношения к ней.

Центром проводится работа по установлению взаимодействия с бизнесом для решения экологических проблем региона. Для ОАО «Воронежсинтезкаучук» разработаны и распространены экологические буклеты «Эффективность природоохранной деятельности ОАО «Воронежсинтезкаучук»; «Экологическая политика ОАО «Воронежсинтезкаучук». В целях повышения уровня экологического информирования и взаимной ответственности за судьбу малой реки Песчанка в городе Воронеже при финансовой поддержке компании «СИБУР» Центр экологической политики приступил к изданию информацион-

ных материалов: буклета «Река Песчанка просит о помощи» и изготовлению стендов, которые будут установлены в прибрежной полосе реки. Для сотрудников предприятий и организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, с участием экспертов территориальных органов Ростехнадзора, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, Отдела Водных ресурсов по Воронежской области, проводились обучающие семинары: «Обращение с опасными отходами производства и потребления в Российской Федерации», «Повышение квалификации специалистов по надзору за безопасностью гидротехнических сооружений», «Профессиональная подготовка руководителей и специалистов в сфере природопользования».

Калуга

В Калуге работает Экологический центр, созданный на базе лаборатории биоиндикации Калужского государственного педагогического университета и сотрудников ряда региональных природоохранных структур. Деятельность центра проводится по нескольким приоритетным направлениям: экологическое образование, здоровье среды, устойчивое развитие региона, подготовка специалистов в области экологии и охраны окружающей среды, работа с населением по экологическому просвещению и консультированию, взаимодействие общественности с государственными и областными органами власти и природоохранными структурами. Калужский экологический центр сумел не только заинтересовать, но и привлечь к своей работе представителей Законодательного собрания Калужской области, Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов России по Калужской области, Калужского областного эколого-биологического центра учащихся и других организаций.

Руководитель Калужского регионального центра А.Б. Стрельцов является экспертом Государственной экологической экспертизы управлений «Ростехнадзора» и «Росприроднадзора» по Калужской области, входит в состав Общественно-консультативного совета при Министерстве природных ресурсов Калужской области. Так, в 2007 году советом обсуждались проблемы экологического мониторинга и региональной системы ООПТ. Для практической реализации подготовленных разработок эксперты Калужского Центра участвуют в деятельности научно-технических советов национального парка

«Угра» и заповедника «Калужские засеки». В 2007 году Калужскому Центру впервые удалось включить в ежегодный «Доклад о состоянии окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов Калужской области» результаты региональной оценки устойчивого природопользования и устойчивого развития и представить результаты оценки здоровья среды региона (по результатам работ учащихся школ).

При консультативной поддержке Центра экологической политики России Калужская областная общественная организация «Экологический центр» участвовала в подготовке предложений для проекта Закона Калужской области «Об охране окружающей среды Калужской области». Проект прошел обсуждение на общественно-консультативном совете ГУПР и ООС МПР по Калужской области, получил поддержку и общественности и государственной природоохранной структуры и был принят Законодательным собранием Калужской области. Кроме того, по инициативе Законодательного собрания Калужской области Экологический центр оказал экспертную поддержку в подготовке предложений для проекта Закона «О территориальной системе наблюдений за состоянием окружающей среды в Калужской области».

Специалистами Центра разработаны интегральные эколого-экономические показатели – индексы устойчивого развития для Калужской области. Некоторые разработанные индексы уже используются в деятельности Министерства экономического развития Калужской области.

Ежегодно Калужский Центр проводит научно-практическую региональную конференцию школьников и учителей Калужской области «Здоровье среды». Она проводится при поддержке университета, Министерства природных ресурсов Калужской области, Министерства образования, культуры и спорта Калужской области. Обязательная часть программы конференции – обучающие семинары по оценке здоровья среды. Все участники конференции получают методические пособия по оценке здоровья среды.

Специалистами Калужского Центра активно ведется работа над проектом «Школьный областной биологический мониторинг». В рамках проекта, частично финансируемого министерством природных ресурсов Калужской области, группами школьников из разных административных районов Калужской области по единой методике проводятся работы по оценке здоровья среды, отчеты о них направ-

ляются в министерство. Методической основой этой работы является учебно-методическое пособие, разработанное специалистами — общественниками Калужской области. По заказу Министерства образования, культуры и спорта Калужской области Калужский Центр принял участие в работах по разработке региональной модели и организации научно-исследовательской деятельности учащихся по экологии. Разработана модель, обобщающая опыт экологических научно-исследовательских работ школьников. При экспертной поддержке специалистов Центра в Институте естествознания Калужского государственного педагогического университета открыта новая специальность «природопользование».

Члены Экологического центра принимают активное участие в работе Общественно-консультативного совета при Главном управлении природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Калужской области. Экологический центр участвовал в подготовке проекта и осуществлении ряда мероприятий в рамках Региональной целевой программы «Экология и природные ресурсы Калужской области (2003–2010гг.)» и одного из ее направлений — «Экологическое образование и просвещение населения Калужской области».

Экологическим центром и Лабораторией биоиндикации на базе университета приказом ректора открыта общественная экологическая приемная, которая отвечает на вопросы населения и оказывает консультативную помощь в решении экологических вопросов. Была выпущена передача на телевидении об общественной приемной, ее задачах, консультантах. Работники приемной представляют гражданам имеющуюся информацию или просят оказать содействие специалистов природоохранных структур, с которыми налажено хорошее взаимодействие. Для оказания организационной помощи запросы населения представляются на рассмотрение в государственные (Ростехнадзор, Росприроднадзор), муниципальные (комитет по охране окружающей среды города Калуги) и областные (Министерство природных ресурсов Калужской области) природоохранные структуры. К настоящему времени не зафиксировано ни одного отказа при рассмотрении обращений граждан. Для обеспечения работы приемной с населением были подготовлены и изданы информационные буклеты «Качество среды в городе Калуга».

Тула

В Туле инициативная группа экологов и деятелей культуры работает на базе Комиссии по экологической безопасности и охране окружающей среды Общественной Палаты Тульской области и Общественного регионального экологического Совета. В 2007 году завершена работа по формированию рабочих групп экспертов по организации заповедника «Тульские засеки», разработке областных программ «Чистая вода», «Чистый воздух» и «Отходы» (промышленные и бытовые), муниципального экологического законодательства (Новомосковский, Щекинский, Ленинский, Богородицкий районы) и ряда других. Начата работа по подготовке монографии «Экологически устойчивое развитие Тульского региона. XXI век» и выпуску газеты «Экология и Культура».

По приглашению Тульской торгово-промышленной палаты эксперты инициативной группы вошли в ее состав и участвует в разработке Положения о экологическом Комитете Тульской ТПП. Экспертами инициативной группы готовятся договора о сотрудничестве с рядом промышленных предприятий региона и главами муниципальных образований Тульской области по выполнению решений резолюции последнего экологического Форума по устойчивому развитию региона.

Группа работает в тесном контакте с центральными и региональными СМИ: газетой «АиФ в Туле», «Комсомольская правда», «Теле семь», газетой Тульского государственного университета, журналом «Экос» и «Безопасность жизнедеятельности». Состоялись несколько выступлений экспертов группы по радио «Эхо Москвы», ГТРК «Тула» и на местном телевидении.

Проводится активная работа по выпуску газеты «Экология и культура», в которой находит отражение экологическая ситуация в регионах Центрального федерального округа. Пилотный номер газеты был издан в мае 2008 года.

В мае 2008 года инициативной группой был проведен Форум по центральному федеральному округу «Экологически и экономически устойчивое развитие Центрального федерального округа». В форуме принимали участие представители региональных и федеральных органов власти, НПО и бизнеса. По итогам форума принята резолюция, в которой подчеркивается важность развития конструктивного сотрудничества гражданского общества, госструктур и бизнеса для решения проблем экологической безопасности и охраны окружаю-

шей среды в Центральном округе РФ. С этой целью принято решение о том, что инициативная группа тульских экологов с опорой на Комиссию по экологической безопасности и охране окружающей среды Общественной Палаты Тульской области может в перспективе стать региональным координатором по обеспечению продвижения экологического приоритета в рамках округа.

Северо-западный федеральный округ

Калининград

В Северо-Западном округе в Калининграде с 1999 года работает Центр экологической политики. Основными направлениями работы центра являются экспертная, консультационная и эколого-просветительская деятельность. Центр экологической политики входит в Общественную палату Калининградской области, а руководитель Центра возглавляет Совет экологических общественных организаций, созданный при палате.

Экологическим Советом Общественной палаты Калининградской области проводилось обсуждение вопроса «Об экологических проблемах и путях их решения», результатом которого стало подписание соглашения с Администрацией Калининградской области о взаимодействии по вопросам охраны окружающей среды. В рамках этого соглашения, при экспертной поддержке Центра экологической политики России, были разработаны предложения для ряда проектов региональных природоохранных законов.

Получив в 2007 году государственную поддержку по Указу Президента России, Центр начал функционировать как ресурсный центр для экологических организаций. Для обеспечения его работы экспертами Центра было проведено анкетирование региональных неправительственных организаций о потребности в услугах ресурсного центра. Было опрошено более 500 респондентов. Ресурсный центр на постоянной основе оказывал методическую, информационную и организационную помощь региональным НПО и гражданам — работая, как экологическая общественная приемная по широкому спектру вопросов экологической политики, так и общественная экологическая библиотека с обеспечением доступа к экологическим базам данных Интернет сети. За последний год в ресурсный центр обратились за помощью более 30 организаций,

включая НПО, государственные и муниципальные органы власти и управления, образовательные и медицинские учреждения, бизнес структуры.

В структуре Центра была создана общественная экологическая инспекция, которая работает в тесном сотрудничестве с населением (включая и сельское) и местными органами власти по предотвращению и выявлению экологических правонарушений. Так, после обращения инспекции в Правительство области по факту загрязнения окружающей среды торгово-промышленной компанией «Балтптицепром» в октябре 2007 г. Управлением Росприроднадзора по Калининградской области на предприятие наложен штраф по факту сброса неочищенных сточных вод в поверхностный водоем, на генерального директора составлен протокол об административном правонарушении и выдано санитарное предписание.

Одним из приоритетов работы организации является проведение общественных обсуждений проектов социально-экономического развития региона. Так, в рамках проекта «Ландшафтное планирование муниципального образования Зеленоградский район». Центром экологической политики разработан и согласован план мероприятий по организации и проведению общественного обсуждения. Были проведены публичные слушания по материалам проекта, работали 3 общественных приемные. Калининградским центром совместно с экспертами университета подготовлена и издана брошюра с материалами для общественного обсуждения, которая распространялась среди жителей района через общественные приемные, общественные организации и библиотеки.

Центр начал разработку серии методических рекомендаций по общественному участию в принятии экологически значимых решений: «Общественное участие в решении водных проблем и интеграции экологической и экономической политики», «Общественный экологический контроль», «Общественный экологический мониторинг», «Эколого-просветительская деятельность среди населения».

Центром был организован семинар для региональных экологических НКО и педагогов общеобразовательных учреждений области по организации и проведению эколого-просветительской работы с учащейся молодежью в рамках региональной программы «Хранители природы». Совместно с экспертами секции «Экология города» Союза российских городов для региональных НПО, муниципалитетов

и представителей бизнеса был организован и проведены семинары «Экологический аудит» и «Экологическая безопасность».

Центр участвует в разработке учебных и методических программ для НКО, органов региональной и муниципальной власти, школьных образовательных учреждений и бизнеса: «Проектный менеджмент», «Экологическая безопасность», «Малые реки и человек: прошлое, настоящее и будущее», «Чистая вода», «Организация просветительской работы в ООПТ», «Защита экологических прав граждан», «Общественное обсуждение материалов ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности» и др.

Костомукша

В г. Костомукша (Карелия) роль регионального центра экологической политики выполняет группа экологов национального парка «Калевальский». Определены основные направления деятельности центра: эколого-экономическая оценка природных ресурсов и разработка принципов устойчивого развития на муниципальном уровне, оценка здоровья среды и человека, организация общественной экологической экспертизы, содействие развитию среднего и малого эколого-ориентированного бизнеса в Карелии, возрождение элементов культуры местного населения в природопользовании. Экспертами центра регулярно проводится мониторинг здоровья среды на территории г. Костомукша. Здесь же начаты работы по организации и проведению мониторинга оценки здоровья населения. Эксперты центра проводят работу по включению в местный план действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию г. Костомукша на 2008–2012 гг. мониторинга здоровья окружающей среды и мониторинга оценки здоровья населения.

Санкт-Петербург

В г. Санкт-Петербурге роль центра экологической политики осуществляют две организации — программа «ЭКОМ» Санкт-Петербургского Общества Естествоиспытателей, имеющая многолетний опыт обеспечения общественного участия в решении экологически-значимых проблем региона и Санкт-Петербургская общественная организация «Федерация экологического образования».

Центром ЭКОМ осуществляется большая и разноплановая работа по обеспечению общественного участия в разработке и реализации

экологической политики. Так, в 2007 году Центром была разработана инструкция для горожан «Как внести предложения к перечню зеленых насаждений общего пользования» с целью обеспечить максимально полный учет интересов населения и разъяснить гражданам порядок внесения поправок в кадастр зеленых насаждений. Инструкция, а также картосхемы зелёных насаждений общего пользования по районам, списки зеленых насаждений были размещены на сайте, отпечатаны на бумажных носителях и размещены в центральной городской публичной библиотеке с целью обеспечения доступа граждан к этим материалам. Также центром была проведена информационная кампания по вовлечению населения в проверку полноты и достоверности реестра зелёных насаждений общего пользования. Совместно с журналистами были подготовлены публикации в наиболее тиражных СМИ («Комсомольская правда», «Аргументы и факты», «Петербургский Курьер» и других); состоялся прямой эфир на радио (городская радиотрансляционная сеть). Проводились консультации для жителей и инициативных групп по вопросам внесения поправок, планирования спорных участков и др. В результате проведенной экспертами ЭКОМ работы в комиссию по городскому хозяйству, градостроительству и земельным вопросам Законодательного Собрания Санкт-Петербурга поступило более 300 писем от граждан и инициативных групп. По результатам обращений комиссией рассмотрено более 150 предложений по новым участкам, из которых более 120 рекомендованы к внесению и оформлены в виде поправок. Таким образом, в результате работы экспертов Центра граждане получили реальную возможность участвовать в проведении общественной экспертизы и обеспечить защиту своих прав на благоприятную окружающую среду.

Эксперты программы «ЭКОМ» приняли участие в создании пособия Центра экологической политики России «Общественное участие в разработке и реализации экологической политики: региональный опыт». В последнее время ЭКОМ развивает альтернативные методы гражданской экспертизы – на примере экспертизы градостроительной документации, – в которых экспертами выступают заинтересованные граждане. Роль специалистов сводится к тому, чтобы разработать инструкции для анализа локальных последствий применения общих правил (например, правила землепользования и застройки). После накопления определенного количества частных заключений

происходит их обобщение, составляется вывод (рекомендации) по изменению документа в целом. С применением этой методики весной-летом 2007 была организована общественная экспертиза проекта поправок к Генеральному плану города Петербурга.

В 2007 году на базе организации «Федерация экологического образования» создан региональный центр, нацеленный на координацию усилий представителей образовательных структур региона для эффективного осуществления и развития системы непрерывного экологического образования, определение стратегических направлений и приоритетов организационной, научно-исследовательской и опытно-экспериментальной работы в области экологического образования. Центр активно сотрудничает с Центром экологической политики России и Комиссией Общественной палаты РФ по экологической безопасности и охране окружающей среды по научно-методическому обеспечению учащихся в области экологического образования, вопросам непрерывного экологического образования и др. Центр работает над созданием информационного справочного банка данных различных подходов, методик проведения опытно-экспериментальной работы, программного обеспечения экологического образования и т.п., широко привлекая педагогов Санкт-Петербурга и других городов к участию в городских, Всероссийских и международных конференциях, обучающих семинарах и совещаниях по проблемам непрерывного экологического образования.

Приволжский федеральный округ

Нижний Новгород

В Нижнем Новгороде на базе Нижегородского государственного университета работает Приволжский центр здоровья среды. В фокусе его активности — совершенствование и широкое внедрение оценок здоровья среды. Центр активно внедряет практику проведения таких оценок учащимися школ. Кроме того, эксперты Центра занимаются разработкой подходов для упрощения интегрального учета социальных и эколого-экономических индикаторов устойчивого развития региона. Проводятся комплексные экологические исследования городской и природной среды. В их числе: экологическая паспортизация городских озер и малых рек в Нижнем Новгороде, Дзержинске и Сарове; оценка качества среды в рекреационных зонах крупных

промышленных центров; проведение биомониторинга в зоне влияния базы ликвидации баллистических ракет «Суроватиха» и др. экологически опасных объектах.

Экспертами центра создана оригинальная методика интегральной оценки эколого-экономической информации через процедуру ее сжатия. Это существенно облегчает использование социальных и эколого-экономических индикаторов устойчивого развития региона. Методика упрощает процедуру количественной оценки фактора устойчивого развития региона, что особенно важно для лиц принимающих экологически значимые решения.

Помимо широкого внедрения оценок здоровья среды, в том числе среди учащихся школ, эксперты Центра разрабатывают методические подходы для упрощения интегрального учета социальных и эколого-экономических индикаторов устойчивого развития региона.

Приволжский центр здоровья среды совместно с Нижегородским государственным архитектурно-строительным университетом по заданию Правительства Нижегородской области провел экспертный анализ материалов «Оценка воздействия на окружающую среду: обоснование инвестиций завершения строительства и сдачи в постоянную эксплуатацию Чебоксарского гидроузла». Проведение экспертизы обусловлено продолжающейся более четверти века эксплуатацией Чебоксарского водохранилища без принятия объекта государственной комиссией. Изменения уровня водохранилища может привести к негативным экологическим последствиям, вызывающим серьезную обеспокоенность у экологической общественности и населения.

Экспертами Центра традиционно большое внимание уделяется экологическому просвещению и информационно-аналитической работе. На основе партнерских отношений с Нижегородским госуниверситетом им. Н.И. Лобачевского Центр принимал непосредственное участие в организации и проведении Всероссийского конкурса научных студенческих работ по разделу «Экология и рациональное природопользование»; ежегодной олимпиаде школьников Нижегородской области по экологии.

Совместно с государственным учреждением Нижегородской области «Дирекция программы «Экология региона» разработан пакет методик расчета вреда объектам окружающей среды (животному и растительному миру, почвам, недрам, атмосфере, водным объек-

там), причиненного в результате нарушения природного законодательства. Эти методики внесены в Реестр нормативных актов органов исполнительной власти Нижегородской области.

По заданию Верхне-Волжского водного бассейнового управления Приволжский центр здоровья среды выполнял работы по оценке антропогенной нагрузки сточными водами на территории Владимирской, Ивановской, Костромской областей, а также Республики Чувашия и Республики Марий Эл. Совместно с Нижегородским НИИ гигиены труда и профпатологии Приволжским центром здоровья среды было проведено экологическое исследование шлама химической очистки воды Новогорьковской ТЭЦ.

Пермь

В Перми роль центра экологической политики в области развития экологической культуры традиционно выполняет областной образовательный центр «Экология». Центр является членом ассоциации «Региональное экологическое образование», объединяющей образовательные учреждения и отдельных педагогов в 41 регионе России. Центр тесно сотрудничает с Пермским педагогическим университетом и осуществляет экспертные разработки на его базе. В результате этого сотрудничества были организованы циклы семинаров «Психолого-педагогические основы формирования экологической культуры населения». Обучение проводилось по программе, разработанной экспертами Центра экологической политики России и откорректированной с учетом опыта предыдущих циклов обучения. Проведены работы по проектированию и реализации действующего варианта информационного Интернет-портала «Образование для устойчивого развития». Такой портал вызван насущной потребностью регионов в интеграции научных, методических, образовательных информационных ресурсов в области образования для устойчивого развития в единую информационно-образовательную среду, обеспечивающую интерактивное взаимодействие пользователей. Интернет – портал, через систему сайтов, играет роль интегрирующего элемента партнерских организаций. В числе его функций – каталогизация, поиск и публикация ресурсов научной, методической, нормативной, справочной информации для создающейся системы российского образования в целях устойчивого развития и экологического просвещения населения.

Саратов

В Саратове на базе Саратовского государственного университета начал функционировать Центр экологической политики. Определены и основные направления работы центра – разработка и экспертная помощь в проведении региональных природоохранных мероприятий и экологическое просвещение населения. Эксперты центра работают во многих областных советах и комиссиях, связанных с экологической проблематикой, стратегией сохранения биоразнообразия и рациональным природопользованием. Руководитель Центра, профессор Г.В. Шляхтин является членом коллегии Комитета охраны окружающей среды и природопользования Саратовской области, заместителем председателя комиссии по ведению региональной Красной книги, входит в состав редакционной коллегии Комитета охраны окружающей среды и природопользования. Специалисты Центра участвуют в работе областной комиссии по созданию особо охраняемых территорий, заказников, Ученого Совета Областного музея краеведения, областной станции юннатов. Эксперты регионального центра являются авторами ежегодного «Доклада о состоянии и охране окружающей среды Саратовской области», который используется местными органами власти в практической деятельности для подготовки планов региональных мероприятий по охране среды. В настоящее время эксперты центра участвуют в подготовке к изданию доклада за 2007 год. Эксперты центра участвовали в подготовке выпуска переработанного и значительно расширенного 2-ое издания Красной книги Саратовской области.

Центром ведется активная эколого-просветительская деятельность, проводятся ежегодные областные и городские олимпиады школьников по биологии и экологии на базе университета, экскурсии для школьников и жителей области по Зоологическому музею, Ботаническому саду. Организуются конкурсы на лучшую научную работу студентов и школьников по биологии и экологии. Эксперты центра совместно со студентами Саратовского государственного университета, учащимися школ участвуют в работе по инвентаризации флоры и фауны и мониторинг редких и исчезающих видов растений и животных.

Чебоксары

В Приволжском федеральном округе в г. Чебоксары продолжает работу созданный несколько лет назад Центр экологической политики Чувашии, сотрудничающий по ряду направлений с Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики. Так в рамках соглашения о совместной деятельности с министерством и Центром экологической политики России в 2007 году завершена разработка системы эколого-экономических индикаторов устойчивого развития для Чувашской Республики. Была создана экспертная группа. Был осуществлен сбор, обобщение и анализ существующей статистической, ведомственной и иной информации, на основании которой был осуществлен расчет эколого-экономических индикаторов.

Ранее в партнерстве с республиканскими и муниципальными органами власти Центр провел работу в области экономических оценок ущербов и убытков, наносимых отдельным видам природных компонентов. В ряде муниципалитетов внедрены такие нормативные акты как «Правила оценки и возмещения ущерба, причиняемого зеленым насаждениям»; «Порядок обращения с отходами строительства на территории муниципальных образований»; разработаны и реализуются методические рекомендации по оценке и возмещению ущерба, причиняемого захламливанием земель. Считая актуальным законодательное регулирование экологических общественных отношений в республике, Центр экологической политики Чувашии совместно с экспертами Центра экологической политики России оказывал консультативную поддержку подготовке проекта закона «Об охране окружающей среды в Чувашской Республике»

В рамках Соглашения между Центром экологической политики России, Министерством природопользования Чувашии и Комитетом по охране природы г. Чебоксары Центр также осуществил ряд проектов, способствующих продвижению приоритетов экологической политики на региональном уровне. В г. Чебоксары была реализована программа дополнительной базовой профессиональной подготовки «Формирование основ экологической культуры», обучение по которой прошли 30 специалистов (педагоги, журналисты, представители общественных организаций, библиотекари) из городов и районов Чувашской Республики, Нижегородской области, Республики Мордовия и Марий Эл. Впервые были проведены

социолого-психологические исследования отношения к экологическим проблемам, приоритетам экологической политики различных категорий населения республики. Выявленные особенности экологического сознания позволяют при разработке образовательных и просветительских программ применять методы психолого-педагогической коррекции и отслеживать эффективность деятельности в этой сфере. Для подготовки квалифицированных специалистов в области эколого-просветительной работы и экологического образования Центр совместно с Институтом образования Чувашской Республики провел ряд информационных и обучающих семинаров для специалистов муниципальных учреждений образования и культуры, а также преподавателей и студентов высших и средних учебных заведений. В условиях дефицита методической литературы Центр совместно с Национальной библиотекой Чувашской Республики реализовал проект «Электронная библиотека». Через созданную сеть модельных библиотек эта информация становится доступной для специалистов и заинтересованных граждан в 100 населенных пунктах республики.

Южный федеральный округ

Сочи

В Южном федеральном округе в Краснодарском крае региональный центр экологической политики был создан на базе Общественного экологического консультативного совета при Ассоциации заповедников и национальных парков Кавказа и Сочинского национального парка.

Общественный Совет оказывает консультационное содействие органам власти и общественности при проведении экологической политики в регионе. Основное направление деятельности экспертов общественного совета — проведение публичных слушаний и общественная экспертиза экологически-значимых проектов как на стадии проектирования, а так и в процессе их реализации, когда необходимо оценить воздействие объектов на окружающую среду на особо охраняемых природных территориях. В этой связи Советом была проведена большая работа, направленная на позитивное решение проблем взаимодействия крупных компаний и общественных объединений при развитии туристско-спортивного горноклиматического

курорта «Красная Поляна», расположенного на территории Сочинского национального парка.

Кроме того, на протяжении ряда лет специалисты центра традиционно сотрудничают с экспертами Центра экологической политики России в области оценки здоровья среды и развития методик оценки и возмещения экологического ущерба.

В 2007 году специалистами центра было принято решение об инициировании ряда новых проектов, являющихся примером сочетания интересов крупного бизнеса и природоохранных организаций. Особенно актуальны и востребованы эти проекты стали после решения Международного олимпийского комитета о проведении зимней олимпиады 2014 года в Сочи. Среди ключевых проектов, инициированных специалистами регионального центра экологической политики, стал проект по ре-интродукции переднеазиатского леопарда на Кавказе. Эта многолетняя программа объединила как крупные бизнес компании, так и работников ООПТ и общественных организаций.

Другим направлением активности центра стало создание питомника редких и исчезающих растений на базе Сочинского национального парка. В этом проекте приняли участие представители крупного бизнеса и государственные природоохранные организации. Специалистами центра были проведены встречи с заинтересованными сторонами, подготовлены выступления в региональных и центральных СМИ.

На Черноморском побережье исторически массово развита любительская и спортивная охота, объединяющая все слои населения. Охотники оказывают одно из существенных воздействий на среду и сохранение биологического разнообразия в регионе, но в настоящее время эта сфера оказалась невостребованной государством. Специалисты регионального центра создали общественную организацию «Сочинское общество охотников и рыболовов», которая к ноябрю 2007 года приняла в свои ряды свыше 400 человек. При приеме в организацию специалисты центра знакомят вновь вступающих с природоохранным законодательством, правилами охоты в Краснодарском крае и других субъектах страны, редкими и исчезающим видами региона. Специалисты центра привлекаются региональными властями для определения сроков проведения охоты на конкретные виды, решения вопросов по введению ограничений или

полного запрета на виды и способы охоты и др. Появилась реальная возможность объединить социальную и природоохранную политику региона, влиять на принятие управленческих решений в области биологического разнообразия и охраны окружающей среды.

Экспертами центра на базе Сочинского национального парка ведется разработка унифицированной электронной программы для создания баз данных при организации и ведении системного биологического мониторинга на особо охраняемых природных территориях России. Накопленные данные за достаточно продолжительное время дают возможность строить качественные и количественные прогнозы о состоянии диких животных. Следующий этап в обработке данных — это их адаптация к геоинформационным системам (ГИС) и возможность отображения сведений на картографическом материале.

Уральский федеральный округ

Екатеринбург

В 2007 году в Екатеринбурге на базе Уральского научно-образовательного центра Уральского отделения Российской Академии Образования и секции «Экология города» Союза российских городов создан региональный экологический центр. Актуальность его создания в Екатеринбурге определяется тем фактом, что техногенная нагрузка на окружающую среду в Свердловской области одна из самых высоких в Российской Федерации. Неблагополучная экологическая обстановка вызвана высокой концентрацией предприятий металлургического, горнодобывающего, топливно-энергетического, строительного комплексов на территории региона. В связи с этим приоритетными направлениями его деятельности определены: проведение просветительской и образовательной деятельности в области устойчивого развития и экологии, содействие реализации программ по экологической безопасности, сохранению природного наследия, подготовка предложений в законопроекты и законодательные акты в области экологии, сбор, анализ и распространение информации по проблемам экологии.

Региональный центр сотрудничает с Министерством природных ресурсов Правительства Свердловской области, Администрацией г. Екатеринбурга, Уральским Государственным Университетом им. А.М. Горького, лесотехническим, педагогическим, экономическим и

другими университетами, муниципальными учреждениями и общественными организациями.

Челябинск

В Уральском федеральном округе роль регионального центра экологической политики в Челябинской области выполняет областная общественная организация «Женская сеть на Урале». Ее руководитель возглавляет комиссию по экологической безопасности и охране окружающей среды Общественной палаты Челябинской области. В 2007 году организация получила государственную поддержку для создания областного ресурсного центра для экологических НКО. Организация тесно сотрудничает с Центром экологической политики России и Центром экологической политики и культуры. Одним из важнейших приоритетов ее работы — экологическая культура.

В этой связи большое внимание организацией уделяется вопросам непрерывного экологического образования. Особое значение придается общественным ресурсам экологического образования. Экспертами организации при поддержке Комиссии по экологической безопасности и охране окружающей среды Общественной палаты Челябинской области подготовлены и проведены общественные слушания по вопросам нормативно-правового обеспечения экологического образования на Южном Урале. Проведена инвентаризация экологического образования, подготовлен и издан сборник материалов «Основной ресурс, потенциал и перспективы развития экологического образования на Южном Урале».

«Женская сеть на Урале» была инициатором разработки первой программы «Челябинская область: региональная программа действий неправительственных организаций в области окружающей среды и здоровья». Эксперты организации входят в состав координационного совета по управлению программой и активно участвуют в ее реализации.

Более пяти лет «Женская сеть на Урале» осуществляет проект «Питьевая вода», который явился началом открытого диалога общественности, ученых, власти и бизнеса по вопросам качества питьевой воды и рациональному использованию водных ресурсов. При поддержке координационного совета «Российская сеть рек» (г. Новгород) участвует в акции «Малым рекам чистоту и сохранность».

Одним из базовых направлений деятельности организации яв-

ляется участие в реализации положений Стокгольмской конвенции. Проекты: «Участие общественности в первичной инвентаризации пестицидов», «Время действовать!», «Живи земля» направлены на повышение информированности общественности, государственных и местных органов власти по проблемам стойких органических загрязнителей (СОЗ).

Члены организации участвуют в общественной экспертизе законопроектов, программ, касающихся социальной и экологической безопасности, развития местного самоуправления и демократических процедур принятия управленческих решений; взаимодействуют с женскими, экологическими, молодежными организациями.

По просьбе Комиссии по экологической безопасности и охране окружающей среды Общественной палаты Челябинской области, эксперты организации совместно с представителями Законодательного собрания Челябинской области провели экспертизу закона № 199 (о разграничении полномочий) в сфере охраны окружающей среды. Разработанные по итогам работы рекомендации были направлены в государственные и муниципальные органы власти, ученым, экспертам, НКО для использования в работе. Эксперты организации и Комиссии подготовили и направили в адрес Президента России и председателя Комитета по экологии Государственной Думы РФ письма о нарушении прав человека на информацию и благоприятную окружающую среду в связи с принятием Градостроительного кодекса.

Совместно с учеными и экспертами комиссии подготовлены аналитические материалы «О состоянии Шершневского водохранилища», «О состоянии Каслинской системы озер» как основных источников питьевого водоснабжения, даны рекомендации по их сохранению. По проблемам Шершневского водохранилища было подготовлено обращение в адрес Губернатора, Совета безопасности и прокуратуру области с требованием принять меры против самовольного захвата территорий под строительство коттеджей, нарушения законодательства при проведении государственной экологической экспертизы и выделения земельных участков.

Сибирский федеральный округ

Абакан

В Хакасии роль регионального центра выполняет Национальный Фонд «Страна Заповедная» (г. Абакан). Среди приоритетных направлений работы организации — содействие сохранению системы особо охраняемых природных территорий России, социальная поддержка их сотрудников, развитие эколого-просветительской, научно-исследовательской деятельности в Хакасии и Алтае-Саянском регионе. Центр в своей деятельности опирается на сотрудничество между гражданским обществом, властью и бизнесом.

В Хакасии Национальным Фондом «Страна Заповедная» и Хакасским национальным театром кукол «Сказка» ежегодно проводится Международный Эколого-этнический фестиваль театров кукол «Чир Чайан» («Дух земли»). В фестивале принимают участие представители из разных стран мира, а количество участников и гостей Фестиваля достигает 300 человек, среди них известные театральные критики, арт-менеджеры, режиссеры и художники, представители государственных и общественных природоохранных организаций. В рамках Фестиваля проходят спектакли эколого-этнической тематики, семинары и круглые столы по вопросам сохранения биоразнообразия и развития экотуризма в Сибирском регионе. Проведение подобных мероприятий способствует объединению и взаимопониманию представителей различных социальных и профессиональных сообществ – творческой интеллигенции и научной общественности, бизнесменов и экологов, помогает сближению культур различных народов, позволяет расширить международные контакты, а в конечном итоге способствует улучшению имиджа России за рубежом. Они несут знания для местного населения, новый заряд творческой энергии для самих участников Фестиваля, и, безусловно, имеют огромное значение в формировании экологической культуры общества и чувства личной ответственности за сохранение уникальной природы России.

К наиболее значимым акциям, проведенным Фондом, можно отнести совместный с Ассоциацией заповедников и национальных парков Алтае — Саянского экорегиона проект по экологическому мониторингу в зоне влияния предприятий компании РУСАЛ на территории Республики Хакасия и в Красноярском крае. Развивая инициативы по общественной поддержке особо охраняемых природных террито-

рий, в феврале 2007 года Фонд выступил с инициативой проведения в Хакасии международной экологической акции «Марш парков», которая была поддержана Главой Правительства Республики А.И. Лебедем. В акцию были вовлечены более 10 000 человек, представляющих свыше 100 организаций, включая государственные структуры, неправительственные организации, ВУЗы и школы.

Фондом осуществляется работа по реализации проектов «РУСАЛ-ЭКО» и «Журналистский Дозор». Эти проекты проводятся совместно с Ассоциацией заповедников Алтае-Саянского региона, представителями компании РУСАЛ, общественными природоохранными организациями, СМИ. Проекты направлены на обеспечение работы оперативных групп по охране редких, исчезающих видов животных Сибирского региона, таких например, как снежный барс и кабарга, оказание общественной поддержки охраняемым природным территориям региона.

Национальный Фонд «Страна заповедная» активно участвует в работе по содействию в формировании экологического мышления у молодежи. Фондом организован студенческий проект «Таежный десант» по организации экологических лагерей на базе ООПТ региона.

Понимая исключительную значимость освещения природоохранной тематики в СМИ, Национальный Фонд «Страна заповедная» совместно с региональным фондом «Живая планета» реализовал проект «300-летие вхождения Хакасии в состав России», в рамках проекта был организован конкурс для журналистов, а также пресс-туры с посещением природных комплексов Республики.

При содействии Фонда была создана и зарегистрирована общественная организация «Саянское наследие» основная цель которой — содействие в изучении и сохранении исторического природного и культурного наследия региона юга Сибири.

Барнаул

В Барнауле активно работает Алтайский краевой фонд «Алтай — 21 век». Руководитель фонда является членом общественной палаты Алтайского края и советником Главы города Барнаула по вопросам экологии.

В течение ряда лет фондом совместно с ТВ «Катунь» создается цикл телепередач о проблемах экологической политики Алтайского края и сопредельных регионов. В передачах принимают участие

депутаты краевого Совета народных депутатов, эксперты Центра экологической политики России, региональные эксперты. Ведется живой, заинтересованный диалог о региональных проблемах экономики природопользования, природоохранного законодательства и экологического просвещения населения. В одной из передач речь шла о заседании экологической комиссии Международного координационного совета «Наш общий дом Алтай», проходившем в Законодательном Собрании Республики Алтай. Предметом обсуждения стали экологические проблемы трансграничных территорий Алтая и возможные пути их решения. В обсуждении принимали участие председатели законодательных собраний и депутаты Республики Алтай, Алтайского края, Восточно-Казахстанской области, Западной Монголии, эксперты ЦЭПРа, и других общественных организаций. Специальная передача была посвящена результатам экологической экспедиции на плато Укок, где планируется начать строительство линии газопровода и дороги в Китай. Мнениями по поводу проекта предполагаемого строительства поделились депутаты Алтайского краевого совета, эксперты и представители общественных организаций Алтая. В заключительной телепередаче были представлены итоги общественной экологической экспертизы по проекту Катунской ГЭС. Для региона – это первый опыт проведения общественной экологической экспертизы.

Фонд «Алтай – 21 век» был одним из организаторов проведения общественной экспертизы по обоснованию инвестиций проекта Катунской ГЭС. Была образована рабочая группа экспертов. В ее отчете проект признан экономически не выгодным и экологическим опасным. Результаты экспертизы были представлены на общественных слушаниях, в СМИ и направлены в органы власти Алтайского края и Республики Алтай.

Фонд проводит работу по продвижению проекта строительства завода по производству биоэтанола в Алтайском крае. В настоящее время идет согласование проекта. Кроме этого, продолжается работа по развитию регионального экологического законодательства. В 2007 г. в Алтайском Крае принят «Закон об охране окружающей среды», при подготовке которого были использованы экспертные разработки модельного регионального закона, представленные экспертами фонда «Алтай – 21 век» по просьбе парламентов Алтайского края и Республики Алтай.

Ежегодно фондом «Алтай — 21 век» проводится международная «Школа студентов Большого Алтая», в которой принимают участие преподаватели и студенты ВУЗов Монголии, Казахстана и России. Школа нацелена на развитие у студентов экологического мировоззрения, способствует международному обмену опытом по решению общих экологических проблем сопредельных регионов. Формируется молодежный сайт, где будут обсуждаться актуальные вопросы, касающиеся экологических проблем региона и участия в них молодежи.

Фонд «Алтай — 21 век» продолжает работу по активизации общественных организаций в связи с планами прокладки линии газопровода и дороги в Китай через плато Укок, которое признано объектом Всемирного природного наследия ЮНЕСКО. Сотрудники Фонда подавали заявление в Комиссию ЮНЕСКО, проводившую слушания на Алтае в августе 2007 г. В настоящее время сотрудниками Фонда совместно с ТВ «Катунь» создается документальный фильм по данной проблеме. В СМИ региона публикуются критические статьи, на ТВ «Катунь» регулярно выходят передачи, посвященные данной теме. Фонд продолжает принимать активное участие в выпуске брошюры «Точка зрения», посвященной актуальным экологическим проблемам региона. Брошюра размещена в сети Интернет и распространяется среди населения Алтайского края и Республики Алтай.

Фондом «Алтай 21 век» совместно с комиссией по экологической безопасности и охране окружающей среды было организовано два тематических заседания: «Проблемы прокладки транзитного газопровода из России в Китай» и «Производство биоэтанола – инновационное, эколого-экономическое направление в экономике края: проблемы и перспективы развития».

При активном участии Фонда проведены слушания Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Алтайского края в рамках заседания международного координационного Совета «Наш общий дом Алтай» по теме: «Экологическая культура: экотехнологии – экообразование — экологическое сознание».

Помимо этого фондом были подготовлены материалы для международного альманаха «Алтайский вестник»: «Пути развития Алтае-Саянской горной области. Социально-политические и экологические проблемы». Проведен образовательный семинар для учителей и работников библиотек Республики Алтай по актуальным проблемам региональной экологической политики. Цель тренингов — помочь

участникам семинара разобраться, какие отрасли производства могут быть развиты в Республике Алтай с минимальным ущербом для экологии этого уникального уголка природы.

Новокузнецк

В Сибирском федеральном округе в Кемеровской области на протяжении ряда лет функцию регионального центра экологической политики выполняет Информационное экологическое агентство (ИнЭКА, г. Новокузнецк), с 2007 года при финансовой поддержке гранта Общественной палаты РФ ИнЭКА официально функционирует как ресурсный центр для развития процедур общественного участия.

ИнЭКА является одной из ведущих региональных НПО в области оценки воздействия на окружающую среду и разработки экологической документации и способствует формированию экологического сознания граждан, развитию общественного диалога и межсекторального взаимодействия при принятии экологически значимых решений. Центр имеет в своей структуре отдел общественного консультирования, выпускает журнал «Эко-бюллетень ИнЭКА», экологическую библиотеку и видеотеку. Центром осуществляется регулярный мониторинг экологического законодательства, результаты которого распространяются через бесплатную электронную рассылку ИнЭКА-Инфо и размещаются на сайте ИнЭКА.

Для определения путей реализации приоритетов региональной экологической политики году ИнЭКА регулярно проводит встречи и совещания с представителями федеральной и региональной исполнительной и законодательной власти, экологическими НПО и бизнесом. Среди ключевых тем — реализация условий Киотского протокола в Кузбассе, концепция ликвидации прошлого экологического ущерба в Кемеровской области, специфика и приоритеты в работе Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кемеровской области (Росприроднадзор), реализация проекта «Мониторинг биоразнообразия на особо охраняемых природных территориях Алтае-Саянского экорегиона», проблема рекультивации нарушенных земель в Кузбассе, особенности реализации положений нового Лесного и Водного кодекса в Кузбассе, пилотный проект строительства экологически чистого города-спутника Кемерово «Лесная поляна», система вывоза и переработки ТБО в Кемерово и Новокузнецке, развитие концепции управления отходами в металлургии.

Среди отдельных направлений работы следует отметить проведение публичных слушаний по объектам городского строительства в г. Новокузнецке (так, например, только в 2007 году организовано и проведено 30 публичных слушаний), тематических семинаров для общественности по темам: «Проведение публичных слушаний при осуществлении градостроительной деятельности»; «Общественное участие при реализации градостроительной политики», «Процедура проведения публичных слушаний», «Общественное участие при проведении оценки воздействия на окружающую среду», «Проведение публичных слушаний при осуществлении градостроительной деятельности», «Экологическая оценка намечаемой и осуществляемой хозяйственной деятельности: современная практика и методы». Центр на постоянной основе осуществляет консультативную работу с населением, представителями органов власти и госструктур и ежегодно проводит более 100 консультаций.

Центром разработана памятка «Общественное участие в принятии решений» и методические рекомендации по проведению публичных слушаний при осуществлении градостроительной деятельности, которые опубликованы в пособии Центра экологической политики России по общественному участию.

Омск

В Омской области действует региональный центр экологической политики, созданный на базе некоммерческой организации «Экологический комитет». В ее состав входят специалисты-экологи, представляющие несколько университетов и институтов города Омска. Организация входит в состав координационного общественного совета и совета по стратегии развития при Мэре г. Омска. В составе советов создана рабочая группа по экологической безопасности, в которой эксперты Экологического Комитета представляют интересы общественности в области обеспечения экологической безопасности в органах муниципальной власти. Эта деятельность заключается в подготовке предложений и разработке программ по развитию экологической политики. Все предложения рассматриваются на заседаниях Советов и передаются в Администрацию города Омска, где используются для разработки местных программ.

Эксперты Экологического Комитета входят в руководящий комитет по Иртышу с целью внедрения принципов устойчивого бас-

сейнового управления водными ресурсами в Омской области. Эксперты Экологического Комитета представляли руководящий комитет на 7 Генеральной Ассамблее Международной сети бассейновых организаций (Венгрия), где был представлен план управления рекой Омь, как опыт совместной работы общественности и муниципальной власти.

Кроме того, эксперты организации принимали участие в разработке «Стратегии экологической безопасности города Омска», которая была опубликована и представлена на заседаниях общественных советов при городской администрации, Мэру г. Омска, всем заинтересованным органам государственной власти. Публикация распространялась среди представителей бизнеса, неправительственных организаций и общественности. Предполагается, что после завершения обсуждения Стратегия ляжет в основу экологической политики г. Омска. В 2007 году эксперты Экологического комитета представляли общественность в организационном комитете городского месячника «Чистый воздух». Конкурс проводится городской администрацией с привлечением всех природоохранных ведомств и направлен на контроль за выбросами автотранспорта.

Эксперты Экологического комитета являются инициаторами и участниками конференций, посвященных проблемам экологической безопасности. Так, по инициативе Экологического комитета на базе Омского юридического института была проведена региональная конференция «Проблемы экологической безопасности». Принято решение передать выработанные на ней предложения по организации системы регулирования стока реки Иртыш в областное Законодательное собрание. Передача предложений осуществлена Экологическим комитетом в ходе общественных слушаний по проблеме строительства гидроузла в Омской области. При организационной поддержке Экологического комитета проведена конференция, посвященная Всемирному дню охраны природы. В работе круглого стола «Проблемы водных объектов Омского региона» приняли участие представители администрации г. Омска, Омской области, представители образовательных учреждений, общественных организаций, бизнеса. В ходе обсуждения принято решение разработать обращение к Главам муниципальных районов и Губернатору Омской области с призывом к организации мероприятий по ликвидации мусора вдоль берегов водоемов.

Экологический комитет провел сбор лидеров общественных экологических организаций «Молодежь и экология». В сборе приняли участие активисты молодежного экологического движения – учащиеся одиннадцати городских школ и гимназий. Сбор проведен с целью ознакомления участников с основными проблемами охраны окружающей среды региона и формирования представлений об устойчивом развитии. Специально для этого мероприятия были изданы рабочие тетради «Пластик», которые распространены среди участников сбора. Заполненные рабочие тетради «Пластик» были представлены на региональном конкурсе «Твердые бытовые отходы – наша общая проблема».

Томск

Признанным лидером в области экологической политики является созданный в Томской области Центр экологической политики и информации (г. Томск). Центр работает в тесном контакте с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области и другими подразделениями Администрации.

Томская региональная общественная организация «Центр экологической политики и информации» проводит большую работу по экологическому консультированию и просвещению населения.

Центром создана общественная приемная и экологическая библиотека. Только в 2007 году ресурсами общественной библиотеки воспользовались около 3 тысяч жителей области. Помощь в оформлении подписки на периодическую печать и приобретение литературы оказывает Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Центр, по сути, является профессиональной экспертной организацией, работающей над разработкой всех направлений региональной экологической политики. Так, совместно с экспертами Центра экологической политики России подготовлен и издан третий выпуск книги «Индикаторы устойчивого развития Томской области», в котором система индикаторов рассматривается в контексте Целей развития тысячелетия и Программы социально-экономического развития Томской области на период 2006–2010 годы. К его подготовке были привлечены специалисты Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды и Департамента экономики. Индикаторы дают возможность осуществлять измерение, мониторинг, оценку и анализ темпов и эффективности движения по направлению к достижению

целей Стратегии развития Томской области до 2020 года и Программы социально-экономического развития Томской области на период 2006–2010 годы и, в случае необходимости, корректировать общую политику таким образом, чтобы направить развитие в нужное русло, обеспечивающее его устойчивость.

Одной из главных целей работы центра является создание условий для вовлечения общественности в процесс принятия экологически значимых решений и улучшения окружающей среды. Важным ресурсом вовлечения общественности является сотрудничество по вопросам градостроительной деятельности. Томичи все чаще пытаются сами противостоять планам застройки, которые грозят ухудшить экологическую обстановку в том или ином районе. Для того, чтобы информирование и участие общественности при новом строительстве не носило формального характера, сотрудниками центра совместно с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области разработан проект Закона Томской области «О порядке информирования, участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Томской области», который сейчас находится на согласовании.

Важную роль по вовлечению населения в процесс принятия решений в Томске играют территориальные общественные советы (ТОСы), товарищества собственников жилья, органы общественной самодеятельности. Для них Центром проводятся специальные семинары, например, «Защита прав человека на благоприятную окружающую среду». На нем перед представителями общественного самоуправления выступили юристы и экологи. Начата реализация проекта создания паспортов экологической безопасности, который будет выдаваться только после проведения экологического обследования микрорайона.

Работа центра экологической политики и информации всегда ориентирована на повышение информирования населения области о состоянии окружающей среды и правах граждан. С этой целью центром были разработаны и изданы следующие информационные материалы: Буклеты: «Знаете ли Вы Ваши права?», «Вы хотите сохранить уникальный уголок природы?», «Куда сдать ртутные лампы», «Опасный костер», «Пища наша. Знай, что покупаешь». Центром было издано 10 тысяч буклетов. Буклеты переданы в библиотеки и школы обла-

сти, органам власти, журналистам. Кроме того, буклеты раздавались на семинарах и конференциях и распространялись через «зеленые точки». «Зеленые точки» расположены в учреждениях города часто посещаемых гражданами города: мэрии, областной администрации, Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды, Федерации профсоюзных организаций, администрации Томского района. «Зеленая точка» представляет собой специальный стенд с кармашками, в которые вкладываются информационные материалы (буклеты, газеты, листовки). Количество «зеленых точек» в городе в 2007 году увеличилось с 5 до 7.

Кроме того, центром были выпущены компакт-диски электронных версий «Красной Книги Томской области» и «Обзора состояния окружающей среды Томской области» для школ и библиотек области, брошюра «МОКС — программа на Сибирском химическом комбинате. Дорога в будущее? Или путь в никуда?», учебные материалы по проведению проектной деятельности по экологии для средних школ Томской области, «Ресурсно-экологический атлас Томской области», брошюра «Индикаторы устойчивого развития Томской области», снят и выпущен на DVD-дисках фильм об особо охраняемых природных территориях Томской области «Сокровища заповедного леса».

Центр осуществляет непрерывную работу с экологически активными инициативными группами, образовательными учреждениями, предприятиями и организациями города и области. С этой целью реализуется проект для школ области «Путешествие в природу. Заповедными тропами». Растиражировано 750 экз. фильма «Территория жизни» об особо охраняемых природных территориях и памятниках природы. В ходе проекта удалось привлечь 48 школ к изучению и охране ООПТ. В 2-х районах области силами школьников, с привлечением местных администраций и спонсоров были заложены новые припоселковые кедровники и высажено 20 тысяч кедров. Сайгинская школа, при поддержке Центра подготовила документы для придания статуса припоселковому парку особо охраняемой территории местного значения.

Дальневосточный федеральный округ

Хабаровск

В Дальневосточном федеральном округе роль центра экологической политики традиционно играет Дальневосточная межрегиональная общественная организация «Экодаль» (г. Хабаровск).

Она объединяет группу специалистов в области нормативно-правовой и научной деятельности, связанной с природопользованием и экологическим правом. «Экодаль» осуществляет судебную защиту экологических прав и интересов граждан, в том числе коренных малочисленных народов Севера. Организация имеет большой опыт проведения общественных слушаний и экологической экспертизы в области природопользования.

Юристы организации оказывают содействие органам исполнительной власти, органам местного самоуправления, гражданам, а также некоммерческим организациям, планирующим осуществлять на территории Хабаровского и Приморского краев хозяйственную деятельность в области природопользования, в организации и проведении общественных обсуждений намечаемой хозяйственной деятельности, проводимых на соответствующих территориях. Так, по просьбе администрации Амурского района был проведен семинар «Участие граждан и общественных объединений в общественных обсуждениях намечаемой хозяйственной деятельности в области природопользования в Амурском районе» (г. Амурск). Центром была оказана помощь в организации и проведении общественных слушаний «Поиск путей оздоровления р. Черной в целях реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду». Слушания были организованы по инициативе граждан в связи с экстремальным загрязнением реки сточными водами. В обсуждениях проблемы приняли участие более 30 человек, в том числе представители Ростехнадзора, Горводоканала, администрации г. Хабаровска.

Организация принимает активное участие в мониторинге соблюдения прав граждан при организации и проведении публичных слушаний по проекту «Внесение изменений в Правила землепользования и застройки в г. Хабаровске».

В конце 2007 г. состоялась рабочая встреча экспертов Экодали с представителями администрации муниципального образования «Городское поселение Город Советская Гавань». По итогам встречи

было достигнуто соглашение об оказании общественной организацией «Экодадь» организационной, методической и правовой помощи органам местного самоуправления при проведении публичных слушаний по обсуждению генерального плана городского поселения. В 2008 году благодаря усилиям экспертов организации Советом депутатов городского поселения «Город Советская Гавань» муниципального района Хабаровского края было принято решение об утверждении положения о порядке организации и проведения публичных слушаний по вопросам градостроительной деятельности на территории городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края.

Представителем организации «Экодадь» в прокуратуре г. Советская Гавань был проведен «круглый стол», в котором приняли участие городской прокурор и другие работники прокуратуры, а также специалисты Управления внутренних дел города. В ходе «круглого стола» обсуждалось современное состояние и перспективы развития экологического законодательства, включая проблемы, связанные с реализацией Лесного кодекса РФ, право общественных организаций на осуществление общественного экологического контроля, проблемы незаконных рубок леса и т.д. В ходе «круглого стола» была достигнута договоренность о необходимости дальнейшего сотрудничества организации «Экодадь» и городской прокуратуры.

Организация придает большое значение взаимодействию с Общественной палатой РФ. Экодадь совместно с Комиссией по экологической безопасности и охране окружающей среды Общественной палаты РФ и другими организациями провела круглый стол по вопросу охраны р. Амур от трансграничных загрязнений. Этому предшествовал специально проведенный опрос на тему «Проблемы экологического состояния р. Амур и пути их решения».

При экспертной поддержке Центра экологической политики России «Экодадь» подготовила пособие для НПО по экологической экспертизе, как инструмента реализации права граждан и общественных объединений на участие в управлении лесопользованием, участвовала в подготовке пособия по общественному участию в разработке и реализации экологической политики.

Якутск

На базе Якутского государственного университета и Института биологии РАН работает группа экологов, выполняющая роль центра экологической политики в области оценки здоровья среды и экологического просвещения. Центром регулярно ведутся работы по оценке антропогенного воздействия на окружающую среду. Проведена оценка здоровья экосистем в районе Верхне-Мунского месторождения алмазов (Западная Якутия) и влияния предприятий алмазодобывающей промышленности в бассейне р. Анабар, осуществлялись работы по определению размеров зоны негативного воздействия Накынского горно-обогатительного комбината. Продолжены мониторинговые исследования по оценке качества среды на территории г. Якутска. Группа расширила сферу своей активности, приняв участие в проведении общественной экологической экспертизы и общественных слушаниях по проекту Тимптонского каскада ГЭС (Южная Якутия). Развивая направление по экологическому просвещению граждан, эксперты группы приняли участие в проведении Республиканской олимпиады школьников по экологии и работе детского летнего экологического лагеря в Ленском районе, осуществляли руководство по экологическому образованию школьников в рамках Федеральной программы «Шаг в будущее».

Подготовлено С.Г. Дмитриевым

Опыт общественного участия в реализации экологической политики
в регионах России

Замечания и предложения присылать по адресу:
Центр экологической политики и культуры
Центр здоровья среды
119334, Москва, ул. Вавилова, 26
Тел.: (495) 952-2423, (495) 952-3007
E-mail: ecopolicy@ecopolicy.ru

Компьютерная верстка: Дмитрий Щепоткин

Формат 60x84/16. Бумага офсетная. Тираж 500 экз.

Издательство «Акрополь» (ООО «Акрополь»)
125009, Москва, Дегтярный пер., д.5, стр. 2