Социальный форум по энергоэффективности и изменению климата
(30 сентября 2009 г., Москва, Общественная палата РФ)

РАЗВИТИЕ ЭНЕРГЕТИКИ НА ОСНОВЕ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

Россия располагает самым большим в мире потенциалом энергии ветра, 4-м в мире потенциалом гидроресурсов, огромным объемом запасов биомассы, геотермальными ис-точниками и проч., которые относятся к возобновляемым и могли бы составить большую долю в энергобалансе страны в перспективе.

В ноябре 2007 г. в России были приняты поправки в Федеральный закон № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», впервые заложившие основы государственной системы поддержки развития энергетики на основе возобновляемых источников энергии (ВИЭ).

В течение 2008 г. правительством и его органами во исполнение требований при-нятого закона было принято 3 подзаконных акта, установивших основные направления государственной политики в этой сфере (Распоряжение Правительства РФ от 8.01.09 N 1-р «Основные направления государственной политики в сфере повышения энергетиче-ской эффективности электроэнергетики на основе использования ВИЭ на период до 2020 г.»), а также установившие порядок работы системы сертификатов ВИЭ (Постановление правительства РФ от 3 июня 2008 г. № 426 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии» и Приказ Минэнерго РФ от 17.11.2008 № 187 «О порядке ведения реестра выдачи и погашения сертификатов, подтверждающих объём производства электрической энергии на квалифицированных генерирующих объектах, функционирующих на основе ВИЭ»).

Однако до сих пор не выпущены документы правительства, устанавливающие по-рядок выплаты надбавок к рыночным ценам на энергию ВИЭ по различным технологиям (ветер, малые ГЭС, установки на биогазе, геотермальные и т.д.) и порядок компенсации из бюджета затрат на техприсоединение к сетям малых (до 25 МВт) генераторов ВИЭ.

Из-за фактического откладывания на 2 года запуска системы поддержки ВИЭ российские научные и инженерные организации не могут реализовать свои инновационные разработки в сфере ВИЭ, которые позволят, если и не сразу, то в ближайшей перспективе достичь российской возобновляемой энергетике мирового уровня. Мы имеем в виду разработки ВИИЭСХ в области солнечной энергетики, НИИЭС (ОАО «РусГидро») в обла-

сти приливной энергетики, исследования в сфере использования биомассы и др. Уже разработанные проекты генерации на основе ВИЭ так и лежат на полках: проект Ленинградской ВЭС (75 МВт), Калининградской ВЭС (62 МВт) и ветростанции в Калмыкии (150 МВт); проект Мезенской приливной станции, новые геотермальные станции на Камчатке, станции на биогазе и проч. Ведётся подготовка и новых проектов генерации на основе ВИЭ: ВЭС на о. Русском, проекты ВЭС в Краснодарском крае, Карачаево-Черкессии, Волгоградской обл., на Алтае, проекты малых ГЭС по всей стране, производство бинарных блоков геотермальной энергетики. Все эти проекты не смогут быть реализованы без запуска системы поддержки развития ВИЭ, принятой поправками в Федеральный закон № 35-ФЗ.

Развитие возобновляемой энергетики во всех странах приводит к появлению десятков тысяч новых рабочих мест и это одна из причин, по которой большинство стран не уменьшило, а США так и увеличили до 96 млрд. долларов свои расходы в 2009 г. на поддержку энергетики ВИЭ как часть антикризисных мероприятий по плану Полсона.

При нынешних объемах производства электроэнергии на основе ВИЭ в России (ок. 8 млрд. кВтч в год) и ожидаемой величине надбавки в 2,5 руб. на 1 кВтч сумма вы-плат генераторам на основе ВИЭ может составить около 20 млрд. руб. или 2 коп. на 1 кВтч, исходя из суммарных объёмов потребления в стране – 1000 млрд. кВтч в год. Это составит менее 1% от средней величины розничного тарифа на электроэнергию, т.е. ниже величины статистической ошибки.

Наши расчёты на основе актуальных российских данных показывают, что на каж-дый рубль, потраченный на стимулирование развития возобновляемой энергетики, об-щество получает экономически оцениваемый результат от 1,45 до 2,12 руб. (с использованием имеющихся механизмов оценки снижения выбросов на основе Киотского протокола, стоимости сэкономленного топлива, величины НДПИ и до-полнительных частных инвестиций в генерацию). Это, в свою очередь, означает, что рассматриваемый механизм поддержки не будет брать деньги с общества, а, наоборот, приведёт к увеличению экономических результатов в масштабе всего общества путем перераспределения средств субсидий от традиционной в пользу возобновляемой энергетики. Поэтому развитие возобновляемой энергетики рассматривается в качестве одного из важнейших направлений повышения энергоэффективности и энергобезопасности страны.

Необходимо ускорить завершение работы над всеми подзаконными актами, обес-печивающими запуск системы поддержки развития возобновляемой энергетики в России. Иначе те планы, которые Правительство само установило (Распоряжение Правительства РФ от 8.01.09 N 1-р «Основные направления государственной политики в сфере повы-шения...), не смогут быть выполнены в заявленный срок.